



ТУВА И СССР: ПРОЦЕСС ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

М. М.-Б. Харунова¹



Аннотация: в статье рассматриваются политические предпосылки вступления Тувы в состав СССР и связанные с этим преобразования органов государственной власти и общественных организаций. Поднимается вопрос формирования дотационного бюджета советской Тувы в условиях политической системы СССР.

Ключевые слова: Тува, СССР, политическая интеграция, внутренняя политика, преобразования, государственная власть, дотационность, государственный бюджет.

TUVA AND THE USSR: THE PROCESS OF POLITICAL INTEGRATION

M. M.-B. Kharunova

Abstract: Article unveils political preconditions of Tuva's joining the USSR and entailing reformation of the government and public organizations. Attention is drawn to the formation of the subsidy-dependant budget of the Soviet Tuva within the political system of the USSR.

Keywords: Tuva, the USSR, political integration, internal policy, transformations, the government, subsidy-dependancy, the state budget.

Почти 60 лет назад двадцатитрехлетний период независимого развития Тувинской Народной Республики завершился вступлением в состав Советского Союза. Пожалуй, это один из самых переломных моментов в истории Тувы.

В сложном сплетении политических событий первой половины двадцатого века завязался клубок новых, иногда противоречивых взаимоотношений Тувы и России. Исследователям еще предстоит рас-

¹ Харунова Марианна Монге-Баировна – кандидат исторических наук, заместитель директора Тувинского института гуманитарных исследований при Правительстве Республики Тыва.
Постоянный адрес статьи: http://www.tuva.asia/journal/issue_3/467-harunova.html



путать множество нитей и затянувшихся узлов в их истории, в том числе по проблемам интеграции Тувы и СССР.

Кочевой образ жизни тувинцев, специфика сложившихся у них хозяйственно-культурных типов, самобытная этническая культура, буддизм в сочетании с шаманизмом предопределили особенности интеграционных процессов и неоднозначность их последствий. Поскольку тувинское общество до середины XX века в своей основе оставалось традиционным, предстояло соединение двух различных общественных систем. Более того, новая советская автономия должна была стать гармоничной частью СССР.

Изучение «социалистических» преобразований, актуальное в советское время, – не менее актуальная проблема современности. Исследователями поднимаются вопросы методов и путей, которыми осуществлялась интеграция территорий с этнически и конфессионально неоднородным населением, различными типами экономики, социального устройства и культуры. Необходимо определить влияние господствовавшей системы на дальнейшее развитие народов. Проанализировать изменения, происходившие в связи с их национальной эмансипацией и социальной революцией¹.

Таким образом, вопросы формирования новых социально-политических реалий в Туве важны для понимания современного системного кризиса в республике, прежде всего, духовного кризиса, вызванного потерей исторических корней и наиболее глубоко переживаемого тувинским обществом. Одним из его проявлений является социальная апатия части населения, не способного адаптироваться к современным условиям жизни.

Истории развития советской Тувы посвящено немало исследований². Господство идеологического приоритета в оценке преобразований, к сожалению, ограничивало объективное осмысление интеграци-



онных процессов. Социально-экономическое, политическое и культурное развитие республики, рассмотренное с позиций формационного подхода, получило однозначно положительную оценку. Ряд исследований³ посвящен анализу роли партии и общественных организаций в строительстве новой системы.

Особое внимание в работах уделялось материально-техническим достижениям, как наиболее значительным и наглядным. Характерным для них был количественный анализ изменений: рост городов, строительство школ, больниц и т.д. В определенной степени они «упрощали» объективную историю, представляя досоветский этап развития тувинского общества как отсталость.

Однако это не умаляет ценности трудов, так как в них содержится значительный фактический материал по истории Советской Тувы. В целом, они вписывались в рамки общетеоретических работ по культурному и хозяйственному развитию республик СССР⁴.

Совершенно уникальным источником по данной теме является «Сборник законодательных актов по Советской Туве (1944 октябрь – 1965 годы)», составленный Л. И. Тульчинским⁵. Автор проделал огромную работу по сбору и систематизации 344 документов, касающихся политического, социально-экономического, культурного развития Тувы, изданных Правительством СССР и РСФСР за указанный период.

В связи с изменением общей политической ситуации в России в 1990-е годы, вызвавшим потребность в переосмыслении истории страны советского периода, появились новые работы, в которых рассматриваются вопросы формирования и развития политической системы республики, раскрываются социально-экономические проблемы республики на современном этапе⁶. Сегодня исследователи пытаются пересмотреть некоторые устоявшиеся положения в историографии по проблемам истории Тувы.



Понимая сложность комплексного освещения интеграционных процессов, остановимся лишь на его общих политических принципах.

* * *

В ходе протектората России над Тувой, в дальнейшем – влиянии РСФСР и СССР на формирование и развитие государственности Тувинской Народной Республики, созрели предпосылки ее политической интеграции в систему Советского Союза.

Основным фактором для объединения являлось утверждение однопартийной политической системы в Туве – власти Тувинской народно-революционной партии (ТНРП). Также в республике были созданы другие элементы политической системы, идентичные советским: Тувинский революционный союз молодежи (ТРСМ), пионерская организация, профсоюзы, СМИ как сугубо партийные печатные органы. Главным условием предстоящей интеграции двух стран стало наличие просоветски настроенного политического руководства в Туве, идейно подчиненного ВКП(б). Только оно определяло при однопартийной политической системе общий курс развития республики. Поскольку в составе ТНРП, особенно в ее руководстве, были люди, ориентированные на политическое и экономическое объединение с СССР, это было надежным гарантом предстоящего вступления ТНР в Советский Союз и дальнейших социально-политических преобразований, связанных с идеей социалистического развития.

К 1944 г. – моменту образования Тувинской автономной области (ТАО), СССР имел значительный опыт по ускорению темпов хозяйственного и культурного роста национальных республик. В 1935 г. были разработаны мероприятия по советскому строительству Таджикской ССР и Бурят-Монгольской АССР, в 1937 г. – Киргизской ССР и Узбекской ССР⁷.



В политике интеграции Советский Союз стал преемником принципов Российской империи, сложившихся на основе авторитарной позиции государства по отношению к обществу. Одним из них был принцип патерналистской опеки, обусловленный представлениями о культурно-исторической неполноценности традиционного образа жизни народов Сибири⁸. По отношению к Тувинской автономной области данный принцип проявился в разработке Совнаркомом СССР в первые же месяцы ее образования следующих Постановлений: «О мероприятиях по хозяйственному и культурному строительству ТАО»; «О дополнительных мероприятиях по развитию животноводства и земледелия в ТАО»; «О проекте бюджета ТАО РСФСР на 1945 год»⁹. Принятые документы определяли хозяйственные задачи, ставившиеся перед областью. Тува из традиционной аграрной республики должна была перерасти в аграрно-индустриальную область.

В практике «социалистического строительства» принцип патерналистской опеки усугубился унифицирующей направленностью государственных мероприятий, так как структурные части Советского Союза должны были в совокупности представлять единую политико-экономическую систему. Отсюда следовало, что Туве предстояло совершить «скачок» от феодализма к социализму, как это определялось в соответствии с формационным подходом, став частью глобального процесса модернизации традиционных обществ.

До сих пор в историографии нет единого мнения по поводу того, от кого исходила инициатива присоединения Тувы к Советскому Союзу. Существуют две основные версии. По первой, инициатором было руководство Тувинской Народной Республики во главе с С. К. Тока. Эта точка зрения, подтверждаемая официальными архивными документами, является наиболее распространенной.



По второй версии, присоединение Тувы стало результатом внешнеполитических воздействий. Данный вывод основывается на анализе внешней политики СССР в конце 1930-х годов, проявившейся в аннексии Прибалтики, Бессарабии, Западной Украины, в попытке присоединить военным путем Финляндию. Советский Союз стремился восстановить прежнее влияние Российской империи, в том числе и в отношении Тувы. Возможно, есть определенные основания считать, что акция присоединения Тувы все же секретно была инициирована Москвой¹⁰.

На наш взгляд, интересы политической элиты ТНР и глобальные цели Советского руководства могли совпасть. Этому способствовал ряд обстоятельств. Во-первых, одним из важных результатов внешней политики СССР по отношению к Туве в середине 1920-30 годов было ее влияние на формирование и развитие политической системы ТНР¹¹.

Во-вторых, почти вся политическая элита республики получила образование в учебных заведениях СССР. Эти люди стали проводниками идеи «социалистического» развития и дальнейшего сближения с Советским Союзом.

Выпускниками Коммунистического Университета Трудящихся Востока им. И. В. Сталина (КУТВ) были такие политические деятели Тувы, как С. К. Тока (секретарь ЦК Тувинской народно-революционной партии), С. Т. Чимба (председатель Совета министров ТНР), Х. Базыр-Сат (секретарь ЦК ТНРП по пропаганде и агитации), О. Тадар-оол (министр животноводства и земледелия ТНР), Н. Ч. Товариштай (министр внутренних дел ТНР), М. Маады (секретарь ЦК Тувинского революционного союза молодежи)¹².

Одним из важных элементов политического сотрудничества двух государств была деятельность руководящих партий: ТНРП и ВКП (б). Они определяли курс политического развития своих стран. В апреле 1941 года на XII внеочередном съезде ТНРП было заявлено, что «дело



некапиталистического развития страны к социализму будет и дальше успешно обеспечено только при условии ориентации ...на союз с СССР¹³». На съезде были утверждены программа и Устав партии, построенные на основе программы и Устава ВКП(б), причем, принятые документы просматривались комиссией ЦК ВКП (б)¹⁴.

По мере приближения реальной возможности включения Тувы в состав СССР активизировалась организационная подготовка с обеих сторон. До реализации конкретных форм объединения государственных и общественных организаций считалось необходимым открытие советско-тувинской границы, введение единой советской паспортной системы, подкрепление южной границы ТНР советскими пограничными отрядами.

Наркоматам отраслей народного хозяйства СССР предстояло установить непосредственную связь с соответствующими государственными организациями ТНР, обратив при этом особое внимание на хозяйственное и финансовое планирование, развитие животноводства и земледелия, торговлю, культуру, а также на возможности выделения необходимой материальной помощи всем отраслям хозяйства ТНР. Госбанку СССР поручалось введение советской денежной системы в Туве.

Со своей стороны, Политбюро ЦК ТНРП в июне 1944 г. подготовило доклад «О политическом и хозяйственном состоянии Тувинской Народной Республики»¹⁵. В нем была дана краткая характеристика сельского хозяйства, промышленности, финансового положения, культуры, здравоохранения, системы образования и общей политической обстановки в ТНР.

Важными, на наш взгляд, являются следующие сведения из доклада. «По проведенной переписи (работающего населения. – прим. автора) 1944 г. на 1 января из 37 тысяч человек населения, главным образом в животноводстве занято 30, 7 тысяч человек, что составляет 83



%. На долю промышленности, торговли, транспорта и государственного аппарата приходится 6,3 тысяч человек или 17,0 % к общему количеству занятого трудом населения¹⁶. В 1943 г. было посеяно 54 384 га. Тувинская Народная Республика в основном справилась с задачей обеспечения страны собственным хлебом»¹⁷. До 1938 года ТНР ежегодно ввозила из СССР больше 2 тысяч тонн хлебных продуктов. Теперь же перед республикой стояла задача – создать резерв хлеба¹⁸.

Затем была подготовлена краткая справка о деятельности и составе ТНРП на июль 1944 г.¹⁹. К этому моменту в нее входило 6 807 человек, из них 2168 женщин. Большинство членов партии были арами. В 1943 г. их насчитывалось 6174 человек. Секретарю ЦК ТНРП С. К. Тока поручалось рассмотреть вопросы сокращения штатов государственного, партийного аппаратов и общественных организаций²⁰.

Далее в соответствии с указаниями ЦК ВКП (б) были проведены IX Пленум ЦК ТНРП и VII Чрезвычайная Сессия Малого Хурала трудящихся ТНР, на которой и была принята Декларация о вхождении Тувинской Народной Республики в состав СССР²¹.

На заседании VII Чрезвычайной Сессии Малого Хурала, состоявшейся 16 – 17 августа 1944 г., а также в праздновании 23-летней годовщины ТНР, принимала участие советская делегация во главе с И. В. Власовым (зам. председателя Верховного Совета РСФСР)²². Он зачитал телеграмму от И. В. Сталина со словами благодарности за 17 тысяч голов скота, собранного тувинским народом для освобожденной Украины, а также телеграмму от Председателя Президиума ВС СССР М. И. Калинина по случаю указанной годовщины. По поручению Верховного Совета СССР, делегация вручила ордена и медали Советского Союза арам-скотоводам и руководящим работникам ТНР, награжденным по Указу Президиума ВС СССР от 11 августа 1944 г. за заслуги в деле организации материальной помощи Красной Армии.



Однако основным результатом работы делегации стал анализ политико-экономического положения Тувы в связи с готовившимся ее вступлением в состав СССР. Одним из серьезных был вопрос «политико-морального состояния» тувинского народа, которое было признано удовлетворительным. «Трудящиеся ТНР всемерно поддерживают мероприятия народно-революционной партии и народно-революционного правительства, направленные на хозяйственное и культурное развитие страны, на укрепление братской дружбы с народами Советского Союза»²³. Хотя наряду с этим отмечалась активизация «контр-революционных элементов», к которым были отнесены бывшие феодалы, ламы, шаманы, бывшие белогвардейцы, кулаки, бежавшие из СССР в период проведения коллективизации. Всего 1194 человека по данным Министерства Внутренних Дел ТНР²⁴.

Анализ действовавшего законодательства ТНР позволил делегации сделать выводы о том, что оно в основном базировалось на принципах Конституции СССР, за исключением налогового законодательства. Если в СССР оно было построено на принципе прогрессивности, то в Туве налоговое обложение носило прямой пропорциональный характер с представлением значительных льгот хозяйствам аратов-скотоводов. Такой принцип налогового обложения не способствовал развитию общественного сектора в экономике и в дальнейшем будет изменен применительно к налоговой политике Советского Союза.

Ярким примером приверженности политическим идеям «старшего брата» является история Конституций ТНР. За короткий период независимого развития республики было разработано 7 проектов Конституций – 1921 г., 1923 г., 1924 г., 1926 г., 1930 г., 1936 г., 1941 г.²⁵ С одной стороны, данное обстоятельство свидетельствует о сложности процесса формирования тувинской государственности. С другой – ка-



ждающая последующая Конституция все более сближала политические системы ТНР и СССР.

В итоге в Туве, как и в России, была провозглашена диктатура трудящихся масс, отражены идеи форсированного развития страны по некапиталистическому пути. По Конституции 1941 г., гражданам СССР, проживавшим в ТНР, предоставлялось право избирать и быть избранными на равных с гражданами ТНР основаниях. Это свидетельствует, по мнению С.Ч. Сат, о совместимости политических систем двух стран и влиянии СССР на политическую жизнь Тувы, что позволяло советским гражданам участвовать в общественных делах Тувы²⁶.

В последнее время часто поднимается вопрос о серьезных нарушениях с правовой точки зрения в принятии решения о вступлении Тувы в СССР²⁷. В качестве аргументов приводятся следующие: во-первых, ходатайство о вступлении ТНР было принято Малым Хуралом, а не Великим Хуралом ТНР (парламентом); во-вторых, решение Президиума Верховного Совета СССР о приеме ТНР в состав СССР не было утверждено Верховным Советом СССР даже после войны, когда он уже начал работать; в-третьих, решение Сессии Малого Хурала от 17 августа 1944 г. «О вхождении ТНР в состав СССР» руководители республики скрывали от ее населения несколько месяцев вплоть до ноября, когда оно было напечатано в местной и центральной прессе.

По мнению Н. П. Москаленко, более легитимным было бы проведение по этому вопросу в Туве и в России референдумов, но в Конституциях СССР, РСФСР и ТНР такая процедура не была предусмотрена²⁸.

И, тем не менее, полномочная делегация ТНР в составе С. К. Тока (председатель делегации, секретарь ЦК ТНРП), С. Т. Чимба (член делегации, председатель Совета министров ТНР), О. Ч. Лопсанчапа (член делегации, арат-скотовод) представила Прези-



диуму Верховного Совета СССР Декларацию VII Сессии Малого Хурала ТНР о принятии в состав СССР²⁹.

Накануне этого исторического события Президиум ВС СССР принял Указ о награждении советских специалистов, работавших в ТНР, орденами и медалями «за особые заслуги в деле оказания помощи в хозяйственном, культурном строительстве и подготовке национальных кадров Тувинской Народной Республики»³⁰. Всего награды получили 28 специалистов. Им были вручены ордена «Трудового Красного Знамени», «Красной Звезды», «Знака почета»; медали «За трудовую доблесть», «За трудовое отличие». Среди них Орденом Ленина, по ходатайству ЦК ТНРП, были награждены Яков Григорьевич Калиничев (советник Центрального Комитета ТНРП) и Алексей Кузьмич Тюрин (Чрезвычайный и Полномочный представитель СССР в ТНР).

Тувинская Народная Республика была принята в состав СССР 11 октября 1944 г. на правах автономной области РСФСР, хотя, прежде развивавшаяся как отдельное национальное государство, она могла войти в Союз как автономная республика в составе РСФСР, подобно Бурятии и другим относительно крупным национальным регионам.

Вступление на правах автономной области неизбежно влекло за собой ломку сложившегося государственного аппарата всех уровней, включая Верховный Хурал. В этом усматривается один из политических принципов практики включения новых государственных образований в СССР, который позволял сохранять централизованную государственную и партийную систему, подчиненную интересам Москвы³¹.

Для интеграции в политическую систему Советского Союза предстояло преобразование государственных органов ТНР, партийной и общественных организаций в местные органы. В результате подобной реорганизации свое прежнее высокое положение утратили многие представители тувинской государственно-партийной элиты. Они были



заменены новыми людьми, в том числе отправленными в Туву по указанию «центра».

Одним из первых, 18 октября 1944 г., было образовано Бюро Тувинского Обкома ВКП (б). Заметим, что его состав был предварительно утвержден секретарем ЦК ВКП (б) Г.М. Маленковым³². В Бюро Тувинского Обкома ВКП (б) вошли: Салчак Тока (первым секретарем обкома); Сарыг Тонгак Чимба (бывший Председатель Совета Министров ТНР, председателем облисполкома); Ховалыг Базыр-Сат (бывший секретарь ЦК ТНРП по пропаганде и агитации, секретарем обкома); Ооржак Тадар-оол (бывший министр животноводства и земледелия ТНР, зам. секретаря обкома по животноводству); Николай Товариштай (бывший министр внутренних дел ТНР, начальником областного управления НКВД); Маады Момбужай (бывший секретарь ЦК ревсомола, первым секретарем обкома комсомола).

Одновременно с этим Тувинское руководство просило дать указания о подборе и командировании в автономную область второго секретаря обкома ВКП (б), секретаря обкома ВКП (б) по кадрам, первого заместителя председателя облисполкома, зам. начальника областного управления НКВД. Посты вторых секретарей ЦК национальных республик и областей занимали ставленники Москвы. Будучи направленными из «центра», они осуществляли функции бдительных наблюдателей и советников на местах, оказывая необходимое влияние на национальные партаппараты, находившиеся у власти.

На заседании 27 октября 1944 г. Бюро Тувинского обкома ВКП (б) разработало план политической работы по разъяснению Указа Президиума ВС СССР о принятии Тувы в состав Советского Союза и хозяйственно-политических задачах, ставившихся перед областью. Это обстоятельство подтверждает факт принятия Декларации «сверху» – политическим руководством ТНР.



Для проведения митингов и собраний, посвященных данному событию, утвердили список докладчиков по 15 районам и г. Кызылу. В соответствии с предложением Тувинского облисполкома и обкома Президиум ВС РСФСР утвердил следующий состав 15 хошунов (районов) ТАО: Бай-Тайгинский, Барун-Хемчикский, Пий-Хемский, Каа-Хемский, Монгун-Тайгинский, Овюрский, Сут-Хольский, Тандинский, Тере-Хольский, Тес-Хемский, Тоджинский, Улуг-Хемский, Чаа-Хольский, Чун-Хеемчикский, Эрзинский³³. Бывшие хошунные центры: Туран, Шагонар, Чадан, были преобразованы в города хошунного (районного) подчинения ТАО³⁴.

На встречах население задавал вопросы, выражавшие общие настроения жителей республики. Например, людей волновали проблемы перевода на оседлость, вступления в колхозы, возможности сохранения кочевых хозяйств, обмена ашка на рубль, сохранения языка, обучения в вузах и техникумах СССР, открытие учебных заведений в Туве и другие. Они также интересовались отношением соседей, Монголии и Китая, к вступлению Тувы в Советский Союз.

В отчетной информации Тувинского обкома ВКП (б) констатировалось, что «в основном трудящиеся Тувинской области с радостью восприняли прием ТНР в состав СССР. ... Наряду с положительными в общей массе населения настроениями имеют место отдельные факты отрицательного высказывания со стороны некоторых лиц из интеллигенции, рабочих и служащих. Имеются также факты резкой антисоветской агитации со стороны враждебных элементов бывших феодалов, лам и шаманов»³⁵.

Следующим мероприятием была реорганизация министерств и управлений ТНР в отделы и управления Тувинского облисполкома. В него были включены облплан, облживземотдел, облоно, облздравотдел, облсобес, облместпром, облуправление автогужтранспорта, обла-



стной дорожный отдел, облторготдел, облкомхоз, областной отдел искусств, комитет по делам физкультуры и спорта ³⁶.

1 ноября 1944 г. первая сессия Тувинского облисполкома образовала Совет депутатов трудящихся ТАО. Полномочия депутатов местных Советов до выборов возлагались на бывших членов Малого и Великого Хуралов ТНР. В компетенцию правительства СССР были переданы вопросы внешней политики, обороны, торговой, кредитной и денежной системы. Полпредство ТНР в СССР было преобразовано в постоянное представительство ТАО при Совете Министров РСФСР³⁷.

Советское государство реализовывало идею интеграции общества и реальные механизмы этой интеграции через «партию нового типа» и идеологию³⁸. В связи с этим, помимо реорганизации органов управления важным был вопрос о дальнейшей судьбе руководящей партии ТНР – ТНРП.

В условиях однопартийной политической системы СССР члены ТНРП должны были вновь вступить в состав ВКП (б). Из 7518 человек было отказано в приеме 3574. Основными причинами для отказа стали политическая пассивность, наличие репрессированных родственников, владение крупной частной собственностью³⁹. Ю. Л. Аранчин отмечал, что отказ в приеме почти половине членов ТНРП вряд ли можно считать достаточно обоснованным⁴⁰. Но такие факторы, как владение частной собственностью, допустимые в политических условиях ТНР, оказались недопустимыми в СССР. Возможно, таким образом была проведена своеобразная чистка тувинской политической элиты, социальный состав которой не совсем соответствовал идеологическим требованиям ВКП (б).

Принципы преобразования ТНРП послужили примером для реорганизации других общественных структур ТНР. С 5 декабря 1944 г. ЦК ВЛКСМ начал прием членов Тувинского Революционного Союза



Молодежи. В период с 15 февраля по 1 июля 1945 г. было рассмотрено 6997 заявлений. Приняты в комсомол 4088 человек. В период с 15 февраля по 1 июля 1945 года было рассмотрено 6 997 заявлений. Из них были приняты 4 607 человек, в том числе 2 483 женщины⁴¹. Причинами для отказа служили не только недисциплинированность, отрыв от организации, плохая работа, но и «связь с чуждыми элементами», «социально-чуждое происхождение» и т.п.⁴²

После завершения формирования областной организации ВЛКСМ дальнейший прием в комсомол стал осуществляться на общих основаниях. В числе главных задач молодежной организации было выдвинуто активное вовлечение юношей и девушек в социалистические преобразования в ТАО.

Печатный орган бывшего ЦК ТРСМ «Ареве шыны» был переименован в «Тыванын аныяктары», ставший органом областного и Кызылского горкома ВЛКСМ⁴³.

Прием пионеров Тувы во Всесоюзную пионерскую организацию был осуществлен в период с мая по октябрь 1945 г. Газеты «Тувинская правда», «Шын», «Молодежь Тувы», «Звездочка» и радиокомитет обязывались широко освещать работу по приему пионеров⁴⁴.

Важным политическим событием первого года развития ТАО были выборы в Верховный Совет СССР, состоявшиеся 29 апреля 1945 г.

Тuve была предоставлена своеобразная избирательная «льгота». Несмотря на то, что население области составляло менее 300 тысяч человек (на 1 января 1944 года – 95 тысяч человек), от нее избирался 1 депутат в Совет Союза и 5 депутатов в Совет национальностей. Кроме того, учитывая неразвитость общественно-политической системы, Указом от 15 февраля 1945 г. было установлено, что при выборах в Верховный Совет СССР от ТАО право выставления кандидатов в депутаты в сельских местностях осуществляют общие собрания крестьян



по сельским советам, наряду с республиканскими, областными, районными общественными организациями и обществами⁴⁵.

На наш взгляд, очень важным для активизации политической инициативы населения области было решение об издании на тувинском языке текста «Положения о выборах в Верховный Совет СССР» и «Положения о выборах в Верховный Совет РСФСР»⁴⁶.

В соответствии с Постановлением Секретариата Президиума ВС РСФСР от 26 ноября 1945 г. на проведение выборов для ТАО было выделено 191 тыс. руб.⁴⁷. Затруднения в подготовке и проведении выборов вызывало то обстоятельство, что большинство населения области вело кочевой образ жизни. Требовалось много усилий для составления списков избирателей, информирования населения об избирательной кампании, уведомлении о месте и дне выборов.

В Совет Союза от ТАО был избран С. К. Тока, в Совет Национальностей – И. Я. Куварин, Л. Б. Чадамба, М. С. Кудажы, А.-Б.О. Серенмаа, А. М. Чимба⁴⁸.

Не менее важными мероприятиями были реорганизация и создание других государственных учреждений и общественных структур, обеспечивавших функционирование единой политической системы.

На заседании Тувинского облисполкома 23 января 1945 г. было принято решение о приеме на учет военнообязанных граждан в возрасте с 18 до 50 лет к 1 апреля 1945 г.⁴⁹ 25 января постановили создать райвоенкоматы в Барун-Хемчикском, Дзун-Хемчикском, Улуг-Хемском, Тес-Хемском и Каа-Хемском районах в соответствии с Приказом Военного Совета Сибирского Военного округа от 27 ноября 1944 г.⁵⁰

30 января 1945 г. было образовано оргбюро Красного Креста и полумесяца СССР по ТАО во главе с С. А. Сереккеем⁵¹.

Управление НКВД по Тувинской области с 15 июня 1945 г. обязывалось приступить к регистрации актов гражданского состояния.



При регистрации записей о рождении взрослого тувинского населения предоставлялось право выбора новой фамилии и имени, сохранив прежнее отчество. Фамилию можно было выбрать из существующих тувинских фамилий или собственного имени, или имени отца и деда. Если же фамилия бралась по собственному имени, то имя необходимо было брать новое⁵².

Следующим по хронологии событием было преобразование 19 июля 1945 г. ЦК профсоюза ТНР в Тувинский облсовпроф⁵³. Его деятельность координировалась ВЦСПС и состояла в организации производственно-массовой, воспитательной работы, в защите прав рабочих и служащих. Из бюджета выделялись средства для подготовки кадров облсовпрофа и его актива, для проведения спартакиад, соревнований и культурно-массовых мероприятий, для развития художественной самодеятельности⁵⁴, а также для функционирования ДК Тувинского облсовпрофа⁵⁵.

Формирование и развитие политической системы любого государства является длительным и сложным процессом. Вступление Тувы в состав СССР и связанные с этим необходимые преобразования органов власти и общественных организаций не могли быстро обеспечить нормальное функционирование советского законодательства. В докладной записке советника юстиции Андреева, и.о. облпрокурора, были отмечены такие факты нарушения законности в районах ТАО, как незаконные обыски органами НКВД, применение физических мер воздействия некоторыми работниками НКВД, нарушение элементарных правил судопроизводства и другие⁵⁶.

По его мнению, многочисленные нарушения происходили из-за недостаточной квалифицированности работников районных прокуратур. Несмотря на то, что с момента образования ТАО прошло 8 месяцев, внедрение советских законов проходило неудовлетворительно.



Районные организации недостаточно обеспечивались законодательными материалами, слабо использовались печать, радио, отсутствовали юридические консультации. Было решено организовать заочное обучение судебно-прокурорских работников, добиваясь образовательного уровня не ниже среднего юридического. Тувинскому областному издательству поручалось до 1 сентября 1945 г. обеспечить окончание переводов основных кодексов РСФСР: УК, уголовно-процессуального, гражданского кодекса, гражданско-процессуального.

Несмотря на определенные сложности в организации управления ТАО, основные структуры были сформированы в первые годы ее существования. Партийное руководство области получило номенклатурные льготы. Оно пользовалось дифференцированным снабжением промышленными и продовольственными товарами. Руководящие работники исполкомов обеспечивались путевками для лечения в специальных санаториях страны⁵⁷.

Жизнеспособность формировавшейся системы должна была обеспечиваться, прежде всего, адекватным сознанием людей. «В переходные периоды, когда идет становление нового общества, «ведущей» и во многом определяющей стороной выступает сознание, вернее, его изменение, совершаемое часто под воздействием внешнего насилия»⁵⁸. В рассматриваемом нами случае становление нового общества в большей степени привносилось извне, когда зачастую перечеркивался многовековой исторический опыт народа.

Тот факт, что интеграционные процессы начались с преобразования органов государственного управления, партийных и общественных организаций, подчеркивает определяющую роль идеологии в политической системе Тувинской автономной области, как части СССР.

Политические условия формировавшейся социалистической системы воздействовали на духовные и социальные основы жизнедеятельности.



тельности народа. В соответствии с новыми реалиями началась трансформация традиционного сознания тувинцев. Под идеологическим влиянием воспитывались новые поколения людей, для которых весь дореволюционный путь истории тувинцев воспринимался как многовековая отсталость: если хозяйство – то отсталое кочевое скотоводство; если быт – то примитивный и убогий; если культура – то пронизанная шаманистскими и буддистскими воззрениями, а значит, направленная исключительно на эксплуатацию народа. Происходило некоторое отчуждение людей от объективной истории.

Таким образом, деятельность политических структур должна была обеспечить, в первую очередь, идеологическую основу предстоящих социально-экономических преобразований, связанных с идеей обобществленного производства. Предстояла реорганизация частнособственного аратского хозяйства в коллективное.

Теоретическая подготовка населения осуществлялась со страниц областных газет, в вечерних партийных школах, политшколах при первичных парторганизациях, в юртах-читальнях, кружках.

Республиканские газеты «Шын» и «Тувинская правда» были преобразованы в областные печатные органы. С 2 ноября 1944 года первые номера газет должны были быть посвящены принятию Тувы в состав СССР.

Печатный орган ЦК ТНРП журнал «Под знаменем Ленина-Сталина» стал издаваться как орган Тувинского обкома ВКП(б), в полномочия которого входило также утверждение редакционных коллегий журнала и областных газет. Основным направлением работы печатных органов было «освещение опыта работы партийных, советских и общественных организаций, вопросы партийно-советского строительства, информации о решениях партии и правительства и жизни местных парторганизаций»⁵⁹.



В итоге, посредством реорганизации органов государственного управления и общественных организаций была сформирована политическая структура ТАО, как часть советской.

Основной задачей региональной политики СССР было ускоренное развитие восточных районов страны и выравнивание уровней экономического развития республик. Из бюджета государства выделялись немалые средства на реализацию проектов по культурному и хозяйственному развитию ТАО. Их осуществление должно было стать своеобразным наглядным примером преимущества социалистической модели развития.

С первых лет существования Тувинской автономной области определился дотационный характер ее бюджета. Принято считать, что это было обусловлено слабым экономическим развитием ТНР. Однако, несмотря на то обстоятельство, что основу хозяйства Тувы составляло кочевое скотоводство, республика обеспечивала себя хлебом. В ранее упоминавшемся докладе И. В. Власова, содержащем характеристику политико-экономического положения Тувы накануне ее вступления в состав СССР, имеется сопоставление действовавших в ТНР розничных цен на некоторые товары широкого потребления с ценами, установленными в Красноярском крае, давшие следующие коэффициенты⁶⁰.

	Наименование товаров	Ед. изм.	Цены		Коэффициент
			ТНР (акша, коп.)	Красноярский Край (руб.)	
.	Мука пшеничная	кг	0 – 53	2 – 90	5, 47
.	Сахар рафинад	кг	3 – 30	6 – 50	1, 97



.	Крупа пшено	кг	0 – 50	2 – 10	4, 20
.	Масло подсолнечное	кг	2 – 00	13 – 50	6, 75
.	Колбаса	кг	3 – 50	15 – 30	4, 37
.	Папиросы «Казбек»	25 шт.	1 – 25	6 – 30	5, 04
.	Папиросы «Беломорканал»	25 шт.	0 – 85	4 – 00	4, 70
.	Водка пшеничная	литр	10 - 00	115 – 20	11, 52
.	Валенки мужские	пара	22 – 00	78 – 00	3, 54
0.	Костюм шерстяной	шт.	270 – 00	883 – 00	3, 27
1.	Костюм хлопчатобумажный	шт.	20 – 00	103 – 00	5, 01
2.	Белье нательное мужское	шт.	7 – 00	30 – 50	4, 35
3.	Сапоги яловые мужские	пара	50 – 00	150 – 00	3, 00
4.	Сапоги яловые женские	пара	40 – 00	120 – 00	3, 00
5.	Платье дамское шерстяное	шт.	70 – 00	312 – 00	4, 45
6.	Платье дамское сатиновое	шт.	15 – 00	48 – 00	3, 20



7.	Ситец гладко-крашенный	метр	1 – 70	4 – 00	2, 35
----	------------------------	------	--------	--------	-------

Данные этой таблицы наряду с данными о ставках зарплаты руководящих работников, специалистов, рабочих и служащих ТНР⁶¹ (приведены ниже) дают представление об уровне жизни населения республики накануне ее вступления в состав СССР.

№	Должность	Зарплата в ТНР (акша)	В других автон. обл. РСФСР (руб.)	Коэффициент
1.	Председатель Совета Министров	400	1400	3, 5
2.	Министр (завед. областным отделом)	300 – 350	900 – 1100	3, 0
3.	Учителя 1-4 классов	190 – 260	350 – 500	1, 9
4.	Учителя 5-7 классов	220 – 320	400 – 600	1, 9
5.	Учителя 8-10 классов	245 – 340	420 – 650	1, 9
6.	Врачи медицинских учреждений	200 – 300	500 – 900	2, 8
7.	Врачи ветеринарные	200 – 275	500 – 700	2, 5
8.	Фельдшера, акушеры	120 – 150	325 – 500	3, 0
9.	Зоотехники	140 – 190	400 – 500	2, 7
10.	Технические секретари	120	200	1, 6
11.	Машинистки	120	200	1, 6
12.	Шоферы	120	300	2, 5

В комментарии к таблице отмечалось: «...при применении в Туве советского законодательства по зарплате, коэффициент оплаты труда будет ниже коэффициента на товары широкого потребления»⁶². Таким образом, в ТНР к моменту вступления ее в состав СССР уровень жизни и покупательская способность населения были выше, чем в РСФСР.

На наш взгляд, дотационность бюджета Тувы явилась результатом не столько внутренних экономических потребностей тувинского общества, сколько следствием политических целей и задач, ставившихся перед областью и вытекавшей отсюда необходимостью скорейшего перевода населения на оседлость, организации колхозов, а по большо-



му счету – изменения традиционного кочевого образа жизни. Именно представления о политической необходимости преодоления экономического и культурного «отставания» Тувы обусловили формирование дотационности ее бюджета.

Полный контроль и обеспечение всех сфер жизнедеятельности было новым явлением для тувинского общества. Централизация в управлении, в том числе в экономической сфере, максимальная этатизация, меняли значимость традиционного хозяйственного комплекса, который прежде в соединении с домашним производством обеспечивал жизнедеятельность каждой семьи и поддерживал техническую базу хозяйства. В формировавшихся условиях снабжение населения необходимыми товарами и предметами быта во многом зависело от работы облпотребсоюза, облместпрома, облторготдела и т.д.

В условиях жесткой политической и экономической системы СССР интеграционные процессы постепенно влияли на традиционные ментальные основы культуры тувинцев. Они способствовали формированию новых социальных реалий, в соответствии с которыми, началась трансформация исторически сложившегося уклада жизни и духовной культуры народа. Тувинское общество, будучи в своей основе традиционным, испытало идеологическое принуждение, выражавшееся в навязывании принципов и идеалов, обеспечивших господство над ним. С помощью духовных ценностей использовались все приемы, способы и методы воздействия на этническое сознание. Осуществлявшиеся преобразования во многом форсировались, выполнялись в «кратчайшие сроки».

В процессе политической интеграции Тувы в систему Советского Союза произошли значительные изменения в социально-экономической и политической структуре тувинского общества. Насколько глубокими они оказались, каковы их результаты и последствия, еще предстоит выяснить.



- ¹ Каппелер А. «Россия – многонациональная империя»: некоторые размышления восемь лет спустя после публикации книги: Сб. науч. ст./ От мира империй к глобализации: новые подходы к осмыслению роли империй нового времени. – Саратов, 2002, - С. 381.
- ² Аранчын Ю. Л. Исторический путь тувинского народа к социализму. – Новосибирск, 1982.; Гребнев Л. В. Переход тувинских аратов-кочевников на оседлость. – Кызыл, 1955.; Иезуитов В. М. От Тувы феодальной к Туве социалистической. – Кызыл, 1956.; Сейфуллин Х. М. Образование Тувинской автономной области. – Кызыл, 1954. Сердобов Н. А. Народное образование в Туве. – Кызыл, 1953.; Ширшин Г. Ч. Создание Тувинского революционного союза молодежи// УЗ ТНИИЯЛИ, вып. XIV – Кызыл, 1970. - С. 39- 53.; Сат С. С. Индустриализация жилищного строительства в Туве// УЗ ТНИИЯЛИ, вып. XVI – Кызыл, 1973. - С. 59-63.; Забелина В. А. Первые шаги на пути раскрепощения женщины тувинки. - Там же. С. 81-91; Шабаев М. Г. Очерки истории здравоохранения Тувы. – Кызыл, 1975.
- ³ Сабирзянов Г. С. Партийное руководство народным образованием в Советской Туве (1944-1967 гг.). – Кызыл, 1967.; Бажутин Б. П. Тувинская областная парторганизация в борьбе за коллективизацию сельского хозяйства. – Кызыл, 1964.; Антипин Л. Ф. К вопросу о роли областной организации ВЛКСМ в формировании рабочего класса Тувы (1945-1955 гг.)// УЗ ТНИИЯЛИ, вып. XIII – Кызыл, 1968.- С. 124 - 138.; Хороший Н. Н. Возникновение и развитие советской государственности в Туве. - Там же. - С. 29-47.
- ⁴ Советская культура в реконструктивный период 1928 –1941 гг. / Под ред. М. П. Кима. – М., 1988.; Исторический опыт планирования культурного строительства в СССР: Сб. науч. ст. / Институт истории СССР. – М., 1988.; Вопросы истории социально-экономического развития советской Сибири: Сб. науч. ст. – Томск, 1986.; Санжиев Г. Л. Переход народов Сибири к социализму. – Новосибирск, 1980.
- ⁵ Тульчинский Л.И. Сборник законодательных актов по Советской Туве (1944 октябрь – 1965 годы). - М., 1965, РФ ИГИ РТ, д.324.
- ⁶ Сат С. Ч. Развитие политической системы Тувинской Народной Республики. – Кызыл. 2000.; Анайбан З. В., Балакина Г. Ф. Социально-экономические проблемы Республики Тыва в период трансформации. – Новосибирск, 1998;
- ⁷ Советская культура в реконструктивный период 1928-1941 гг./Под ред. К.М. Кима - М., Наука, С.487.
- ⁸ Ковалышкина Е.П. «Инородческий вопрос» в Сибири в концепциях государственной политики и областной мысли.: Автореф. дис. ... канд. истор. наук. – Томск, 1999. - С.21.
- ⁹ ЦАДПОО – Ф. 2, оп. 1, д. 2, л.л. 31-46.
- ¹⁰ Москаленко Н.П. Основные проблемы этнополитической истории Тувы в XX века.: Дис. ... канд. истор. наук. - М., 2000. – С. 135.
- ¹¹ См. напр.: Сат С. Ч. Развитие политической системы Тувинской Народной Республики. – Кызыл. 2000.; Саая С.В. Развитие взаимоотношений Советского Союза и Тувинской Народной Республики в 1921-1944 гг. Автореф. дис. ... канд. истор. наук. – Абакан, 2001.
- ¹² РГАСПИ Ф.17, оп.8, д.344, часть II, л.л.114-118.
- ¹³ Там же – л.111.
- ¹⁴ Там же – л.111.
- ¹⁵ Там же – л.л.131-157.
- ¹⁶ РГАСПИ Ф. 17, оп. 8, д. 344, часть 2, л. 134.
- ¹⁷ Там же. – л. 141.
- ¹⁸ РФ ТИГИ. Из личного архива С.К. Тока. Фонд Д.155, л.14.
- ¹⁹ Там же – л. л.110-112.
- ²⁰ РГАСПИ Ф.17, оп.8, д.344, часть 1, л.4.
- ²¹ Там же – л. л. 31-32.
- ²² РГАСПИ Ф. 17, оп. 8, д. 344, часть 1, л. 78.
- ²³ Там же. л.79.
- ²⁴ Там же. л. 81.
- ²⁵ Конституции Тувы. 1921 –1993 г.г. – Кызыл, 1999.
- ²⁶ Сат С.Ч. Развитие политической системы Тувинской Народной Республики (1921-1944 годы). – Кызыл, 2000. - С. 34.



- ²⁷ Москаленко Н.П. Основные проблемы этнополитической истории Тувы в XX века.: Дис. ... канд. ист.-тор. наук. - М., 2000. – 204 с.
- ²⁸ Там же. – С. 138.
- ²⁹ ЦАДПОО РТ Ф.2, оп.1, д.7, л.14.
- ³⁰ Там же – л.7
- ³¹ Москаленко Н.П. Основные проблемы этнополитической истории Тувы в XX века.: Дис. ... канд. ист.-тор. наук. - М., 2000. – С. 138.
- ³² РГАСПИ Ф.17, оп.8, д.344, часть II, л.113.
- ³³ ЦАДПОО ЦГА РТ. Ф. 2, оп.1, д. 2, л.л. 49-51.
- ³⁴ Там же, л. 48.
- ³⁵ РГАСПИ Ф.17, оп.8, д.345, л.л. 2-6.
- ³⁶ ЦАДПОО РТ. Ф.2, оп.1, д.1, л. 82.
- ³⁷ Аранчин Ю. Л. Исторический путь тувинского народа к социализму. – Новосибирск, 1982. - С. 273.
- ³⁸ Ахиезер А.С. Россия: критика исторического опыта. Т. 1. От прошлого к будущему. 2-е изд. перераб. и доп.– Новосибирск: Сибирский хронограф, 1997. – С. 16.
- ³⁹ РГАСПИ Ф. 17, оп. 8, д.345, л. л. 21-22.
- ⁴⁰ Аранчин Ю. Л. Исторический путь тувинского народа к социализму. – Новосибирск, 1982. - С 272.
- ⁴¹ ЦАДПОО ЦГА РТ. Ф. 2, оп.1, д. 70, л. 2.
- ⁴² ЦАДПОО РТ. Ф.2, оп.1, д.70, л. 2.
- ⁴³ ЦАДПОО РТ. Ф.2, оп.1, д.49, л. 270.
- ⁴⁴ ЦАДПОО ЦГА РТ.Ф.2, оп. 1, д. 9, л.99.
- ⁴⁵ ГАРФ Ф.7523, оп.4, д.309, л. 82.
- ⁴⁶ Там же - л. 88.
- ⁴⁷ ЦГА РТ Ф. 264, оп, 1, д. 6, л.30.
- ⁴⁸ ЦАДПОО РТ. Ф.2, оп.1, д.135, л.14.
- ⁴⁹ ЦАДПОО РТ Ф.2, оп.1, д.49, л.309.
- ⁵⁰ ЦГА РТ Ф. 264, оп.1, д.19, л.38.
- ⁵¹ Там же - л. 487.
- ⁵² ЦАДПОО РТ Ф.2, оп.1, д.54, л. 277.
- ⁵³ Аранчин Ю. Л. Исторический путь тувинского народа к социализму. – Новосибирск, 1982. - С.274
- ⁵⁴ ГАРФ. Ф. 5451, оп. 24, д. 1223, л. л. 37-39.
- ⁵⁵ ГАРФ. Ф. 5451, оп. 24, д. 1219, л. л. 232-237.
- ⁵⁶ ЦАДПОО РТ. Ф.2, оп.1, д. 55, л. л.127 – 138.
- ⁵⁷ ЦГА РТ Ф. 264, оп. 1, д. 180, л. 3.
- ⁵⁸ Философия. / Отв. ред. В.П. Кохановский. - Ростов-на-Дону, 1999. - С.190.
- ⁵⁹ ЦАДПОО РТ Ф.2, оп.1, д.1, л.61.
- ⁶⁰ РГАСПИ. Ф. 17, оп. 8, д. 344, часть 1, л. 93.
- ⁶¹ Там же. – л. 96.
- ⁶² Там же. – л. 96.