



ОТ ПЛАНА... К ПЛАНУ

Юбилей экономических органов Тувы и задачи стратегического планирования



А. Д. Бегзи

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы истории органов планирования и экономического управления в Республике Тыва — от Госплана Тувинской Народной Республики до ныне существующего Министерства экономики, и их роль в социально-экономическом развитии республики на современном этапе.

Ключевые слова: планирование, органы управления, социально-экономическое развитие, железная дорога Кызыл-Курагино, заседание Государственного совета России в Хабаровске.

В 2012 году экономические органы Республики Тыва отмечают несколько важных юбилейных дат. Исполняется 80 лет с момента образования Государственной плановой комиссии при Совете Министров Тувинской Народной Республики (1932 г.), 50 лет — Госплану Тувинской АССР (1962 г.) и 20 лет — современному Министерству экономики Республики Тыва (1992 г.). Вопросы истории экономических органов Тувы затрагивались в современной литературе (Министерству финансов..., 2002; Бегзи, 2008: Электр. ресурс и др.), однако остаются актуальными и сегодня.

В 2011 году в Республике Тыва широко отмечался юбилей тувинской государственности — 90 лет с момента провозглашения суверенного государства — Тувинской Народной Республики. Анализ исторического опыта создания и развития ТНР не входит в задачи данной статьи; следует лишь отметить, что социально-экономическое развитие Тувы во многом осуществлялось по лекалам, выработанным дружественной державой — Советским Союзом, что впоследствии стало одним из важных условий для добровольного вхождения республики в состав СССР. Не в последнюю очередь это относилось и к применению в ТНР практикуемых в СССР методов планирования социально-экономического развития.

Тезис о необходимости плановых начал был включен в руководящие



документы Тувинской народно-революционной партии и Конституции ТНР. В утвержденной XII съездом Программе ТНРП отмечалось, что «Тувинская народно-революционная партия выдвигает в качестве своей основной экономической задачи общий подъем всего народного хозяйства страны, направляемый общегосударственным народно-хозяйственным планом...» (VIII съезд..., 1930: 5-6).

К ведению верховных органов власти в текстах Конституций ТНР 1926, 1930, 1936, 1941 гг. были отнесены: организация, установление, разработка и утверждение планов народного хозяйства. Согласно ст. 4 Конституции ТНР 1941 г. «развитие ТНР по некапиталистическому пути к социализму происходит путем проведения преобразований в хозяйственной, культурной и общественной жизни на основе государственного плана...» (Конституции Тувы, 1999: 76). Первоначально в составе Совета Министров ТНР, включавшего министерства юстиции, иностранных, военных и внутренних дел, финансов, не было специального органа, разрабатывавшего экономическую политику государства и определявшего основные (макро-экономические) пропорции.

В январе 1929 г. постановлением II пленума ЦК ТНРП был образован Главный экономический совет как орган формирования государственной экономической политики ТНР. Позже создание Экономического совета (совещания) при Правительстве для «согласования экономических и хозяйственных мероприятий» было закреплено в Конституции страны (ст. 40 Конституции 1930 г.). С 1930 г. в состав Правительства Тувинской Аратской Республики входил министр народного хозяйства. В январе 1932 г. на базе Главного экономического совета ТНР была создана Государственная плановая комиссия при Совете Министров ТНР (1932-1941 гг.), преобразованная затем в Планово-экономическую комиссию при Совмине, действовавшую до 1944 г.

Первый пятилетний план развития народного хозяйства ТНР на 1933-1937 гг. был утвержден Советом Министров ТНР в январе 1933 г. Информационной базой для его разработки стали проведенные направленной из СССР экспедицией Научно-исследовательской ассоциации по изучению национальных и колониальных проблем и Коммунистического университета трудящихся Востока систематические исследования (перепись) населения и хозяйства Тувы, проведенные в 1931 г.

Одним из результатов вхождения Тувинской Народной Республики в состав СССР стало преобразование экономики суверенной, хотя и в



определенной мере зависимой в политическом и экономическом отношении страны в неотъемлемую часть, так сказать, структурную единицу народно-хозяйственного механизма советского государства. Это преобразование включало как перестройку материально-технической и технологической базы производства, включение Тувы в единые энергетическую, транспортную и другие отраслевые системы хозяйственного комплекса СССР, так и внедрение принципов и методов социалистического планирования и управления развитием народного хозяйства с одновременным созданием в Туве соответствующих управленческих структур.

К моменту добровольного вхождения в состав СССР Тувинской Народной Республики в стране уже более 20 лет практиковались методы краткосрочного и долгосрочного планирования и функционировала довольно развитая система плановых органов, возглавляемая Госпланом СССР. Поскольку применение методов социалистического планирования не было чем-то принципиально новым для Тувы, встраивание нового субъекта страны в систему плановой экономики прошло без каких-либо сложностей.

Указ Президиума Верховного Совета СССР о принятии ТНР в состав Советского Союза на правах автономной области РСФСР был издан 11 октября 1944 г. В ноябре 1944 г. на первой сессии Тувинского областного Совета депутатов трудящихся были образованы исполком областного Совета и его структурные подразделения, то есть сформировалась региональная система органов исполнительной власти. В их состав вошла и Тувинская областная плановая комиссия (облплан), сформированная на базе Планово-экономической комиссии при Совмине ТНР. С 1962 г., после приобретения Тувой статуса автономной республики, облплан становится Государственной плановой комиссией Тувинской АССР.

Начиная с 1945 г., годовые и пятилетние планы развития народного хозяйства Тувы разрабатывались как составная часть годовых и пятилетних планов развития народного хозяйства СССР. Главной задачей страны в сфере экономики в этот период было достижение довоенного уровня развития с одновременным восстановлением районов страны, пострадавших от военных действий и оккупации. В течение 15 послевоенных лет в СССР было развернуто строительство новых предприятий тяжелой промышленности, электростанций, крупнейших оросительных систем, автомобильных и железных дорог, заложены основы таких высокотехнологичных отраслей промышленности, как атомная промышленность, производство ракетно-космической, вычислительной техники и других



производств. Стратегически важным для сельского хозяйства стало освоение целинных и залежных земель в восточных районах страны. Быстро развивались отрасли, отвечающие за уровень и качество жизни народа — пищевая и легкая промышленность, торговля и сфера услуг. Уже в 1947 г. была отменена карточная система распределения продуктов питания. Широко развернулось жилищное строительство.

Однако поскольку восстановление народного хозяйства в послевоенный период и его развитие в последующие годы проходили в условиях «холодной войны» и гонки вооружений, огромные финансовые и материально-технические ресурсы отвлекались на обеспечение обороноспособности и поддержание военно-стратегического паритета.

Для экономики Тувинской автономной области вторая половина 40-х и 50-е годы стали периодом создания на базе имевшихся кустарных и полукустарных производств новых промышленных предприятий, соответствующих техническому уровню того времени, реформирования структуры и расширения материально-технической базы сельского хозяйства, с созданием в ходе коллективизации колхозов и совхозов, оснащенных значительным количеством техники; формирования энергетики, транспорта и связи, создания современного жилищного фонда и коммунального хозяйства в ходе решения социально-политической задачи перевода на оседлость.

В 1946 г. был утвержден пятилетний план развития хозяйства и культуры Тувинской автономной области на 1946-1950 гг. В нем было предусмотрено увеличить поголовье скота на 34% — с 759 до 1,02 млн. голов при одновременном повышении в 1,4–1,6 раза показателей продуктивности животноводства: удоев молока, настрига шерсти и др. Почти вдвое предусматривалось увеличить посевные площади сельскохозяйственных культур. Вдвое должна была возрасти добыча золота, а объем валовой продукции местной промышленности — в 3,5 раза. Добыча угля должна была возрасти втрое, с 6,5 до 20 тыс. т. По другим видам промышленной продукции намечались еще более высокие темпы роста. Так, заготовка древесины должна была увеличиться в 5 раз, производство пиломатериалов — в 6,6 раза, мебели — в 9,7 раза. Намечалось развертывание в широких масштабах геологоразведочных работ. Грузооборот автомобильных перевозок предусматривалось увеличить в 1,55 раза, пассажирских перевозок — в 3,2 раза (Сергеенко, Мирошниченко, 1946: 78-87). Особенно быстрые темпы были намечены для дорожного, жилищного и коммунального строительства.



Хотя этот план, как и в целом принимаемые в СССР народнохозяйственные планы, был слишком оптимистичным, по большинству показателей промышленности, строительства, транспорта плановые задания были выполнены. В то же время в сельскохозяйственном производстве при выполнении заданий по посевным площадям, капиталовложениям и поставкам техники не удалось достигнуть намеченных рубежей по поголовью скота, производству многих видов сельскохозяйственной продукции.

В целом в результате реализации планов развития народного хозяйства, принятых в течение советского периода, Тува существенно продвинулась в развитии экономического потенциала и решении социальных вопросов. Были построены десятки новых промышленных предприятий, общий объем промышленного производства за 1945–1990 годы возрос в 87,8 раза. В сельском хозяйстве были организованы достаточно крупные предприятия — колхозы и совхозы, оснащенные значительным количеством техники. Посевные площади сельскохозяйственных культур возросли более чем в 6 раз. Ежегодно возрастали объемы капитальных вложений и масштабы капитального строительства. Ввод жилья (без индивидуального строительства) с 1 тыс. кв. м в 1945 г. возрос до 150,8 тыс. кв. м в 1990 г. (Тува за 80 лет..., 2002: 50, 51, 62). По темпам Тува, особенно в первые годы после добровольного вхождения в состав СССР, опережала средние показатели СССР и РСФСР.

В Конституции Тувинской АССР (1978 г.) был закреплён тезис о том, что экономика Тувинской АССР является «составной частью экономики РСФСР, единого народно-хозяйственного комплекса, охватывающего все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории СССР», а руководство экономикой осуществлялось «на основе государственных планов экономического и социального развития, с учетом отраслевого и территориального принципов».

Главным экономическим органом Тувы с сентября 1978 г. стал Государственный плановый комитет (Госплан) Тувинской АССР.

В разрабатываемых в советский период планах развития народного хозяйства Тувинской АССР был замечен акцент на развитие социальной сферы. Это обуславливалось необходимостью обеспечения новым гражданам СССР конституционно закрепленных гарантий. До 1990 года были введены жилые дома общей площадью более 4 млн. кв. метров, школы, больничные и поликлинические учреждения, дома культуры, кинотеатры и т.д. Появились высшие и средние специальные учебные заведения,



научно-исследовательские и проектные организации. По уровню образования населения, доле специалистов, занятых в народном хозяйстве Тува вплотную приблизилась к среднему по стране уровню.

Сектор реальной экономики развивался довольно высокими темпами, однако отставал от социальной сферы. В условиях директивно-плановой экономики задачи рентабельности производства в качестве первоочередных не ставились. Многие предприятия были планово-убыточными и получали дотации через отраслевые механизмы перераспределения. Впоследствии это во многом определило остроту проблем и глубину промышленного спада в Туве. Не нашли кардинального решения транспортная и энергетическая проблемы. Несмотря на значительные усилия со стороны республики и в целом благожелательное отношение к проблемам Тувы партийно-советского руководства СССР, не удалось добиться строительства железной дороги. Тува осталась энергозависимым регионом с долей собственного производства электроэнергии не превышала 10%. Последнее из принятых в советский период правительственных решений, направленных на поддержку развития Тувы, — постановление Совета Министров РСФСР от 27 сентября 1990 г. № 381 «О социально-экономическом развитии Тувинской АССР на 1991-1992 годы» практически не было исполнено, что было отмечено Советом Национальностей Верховного Совета РСФСР в октябре 1991 г.¹

Конец 80-х годов ознаменовался началом разработки в СССР и РСФСР подходов к рыночному реформированию экономики. В 1990 г. с учетом основных направлений и шагов реформирования союзной и российской экономики, содержащихся в соответствующих документах были разработаны «Основные направления стабилизации экономики народного хозяйства Тувинской АССР и перехода к рыночным отношениям», в 1993 г. была принята Программа углубления рыночных реформ.

В 1991 г. парламентом республики в последний раз был утвержден план экономического и социального развития республики. После этого директивные планы сменились прогнозами социально-экономического развития. По мере развития рыночных реформ вносились изменения в методологическую базу регулирования экономики. Был определен порядок разработки прогнозов, началось применение таких новых инструментов регулирования экономики, как госзаказ (территориальный заказ), конкурсы, биржи, антимонопольное регулирование, однако понадобилось много времени, чтобы они заработали реально. В 1995 г. был принят федеральный закон, регулирующий порядок прогнозирования социально-



экономического развития Российской Федерации, а в Туве аналогичный закон появился в апреле 1996 г.

В целом 90-е годы были довольно сложными для экономики Тувы, как и для других регионов России. Продолжавшееся в течение почти 10 лет падение объемов производства, ухудшение финансового состояния предприятий, нараставшие бюджетные проблемы были результатом не только разрыва хозяйственных связей, утраты оборотных средств, прекращения финансовой поддержки со стороны вышестоящих союзных и республиканских (РСФСР) отраслевых министерств, наконец, управленческих ошибок как республиканского, так и федерального уровня, но и следствием долгосрочных диспропорций и проблем.

В официальный лексикон тогда вошли не применявшиеся ранее термины: «снижение темпов падения», «нулевой рост», «безработица», «прожиточный минимум», «уровень бедности» и т.д. Объем промышленного производства за 90-е годы снизился вдвое, а по отдельным отраслям и видам продукции темпы падения были значительно выше. Не выдержали конкуренции на открытом рынке многие предприятия легкой и пищевой промышленности.

В условиях скачкообразного падения объемов инвестиций резко сократилось или вообще было прекращено производство отдельных видов строительных материалов. В сельском хозяйстве положение усугубилось диспаритетом цен на сельхозпродукцию и необходимые материально-технические ресурсы. Реальность прогнозов, степень достижения прогнозных показателей в 90-е годов была невысока. Причинами этого были крайне высокая, по сути, непредсказуемая инфляция, резкое сокращение емкости внутреннего рынка, разрыв межрегиональных хозяйственных связей, невозможность для ряда предприятий быстро адаптироваться к новым условиям хозяйствования. Стоимостные прогнозные показатели, как правило, достигались, а темпы роста, очищенные от влияния цен (индексы физического объема), натуральные показатели — тонны, километры и кубометры — часто были ниже прогнозных.

Наряду с разработкой правовой базы экономических преобразований все больше времени и усилий экономические органы должны были уделять текущему регулированию, работе в «режиме ручного управления». Так, в начале 90-х предприятия — производители товаров народного потребления, находящиеся в других регионах России, отказывались отгружать их без встречных поставок сырья. В этот период широкое развитие



получила практика заключения двусторонних соглашений субъектов Российской Федерации о сотрудничестве. От имени Тувы Правительством республики, а позже Министерством экономики РТ было заключено несколько десятков таких соглашений. В 1992-1993 гг. по поручению Правительства республики Министерство экономики осуществляло меры по регулированию (контролю) вывоза из Тувы продукции материально-технического назначения и товаров народного потребления. К сожалению, за исключением соглашений с сопредельными территориями Сибири, эти документы остались декларациями позитивных намерений.

В 90-е годы управление экономикой осуществлялось в основном через документы краткосрочного действия — прогнозы социально-экономического развития на год, используемые для обоснования республиканских бюджетов. В то же время экономические органы Тувы не оставляли попыток разработки и долгосрочных перспектив. По предложению Правительства республики в Указ Президента Российской Федерации от 2 сентября 1992 г. «О неотложных мерах по стабилизации экономики и развитию социальной сферы Республики Тува» было включено поручение о разработке федеральной программы структурной перестройки экономики Тувы. Такая программа была в 1993-1994 гг. разработана совместными усилиями Министерства экономики и отраслевых министерств Тувы и после утверждения Правительством РТ была согласована с федеральными министерствами и ведомствами. Однако федерального статуса она не получила и осталась в формате республиканской. Естественно, это резко снизило финансовые ресурсы, направляемые на реализацию программы и ее результативность. Аналогичная ситуация сложилась и с другими документами долгосрочного характера. По сути дела, в тот период роль долгосрочных программ развития республики выполняли указы Президента и постановлений Правительства Российской Федерации, направленные на поддержку социально-экономического развития Тувы².

Экономические органы Тувы как часть системы органов исполнительной власти республики и система их работы подвергались изменениям в ходе многочисленных административных реформ исполнительной власти России. Так, Госплан РСФСР в 1990 г. был преобразован в Госкомитет по экономике РФ, соответственно и Госплан Тувинской АССР стал Государственным комитетом по экономике. При нем функционировала Государственная комиссия по экономической реформе, усилия которой были направлены, прежде всего, на создание нормативно-правовой базы экономических реформ. Параллельное существование этих, хотя и родствен-



ных, но все же решавших разные задачи органов подтверждало оценки некоторых специалистов, утверждавших, что в этот период «экономика и экономическая реформа развивались как бы отдельно друг от друга».

В мае 1992 г. в Туве, как и на федеральном уровне и в других регионах России, было создано Министерство экономики. Задачи и функции министерства уточнялись и корректировались в ходе взаимодействия с другими органами экономического блока. Интересно, что почти все они стали структурами федерального подчинения (статистические, налоговые, таможенные, антимонопольные и другие органы). Даже Министерство финансов Республики Тыва долгое время было федеральным органом и перешло из федерального подчинения в республиканское лишь несколько лет назад.

С учетом новой экономической реальности и задач, появлением новых механизмов государственного регулирования экономики постоянно менялась организационная структура министерства. С переходом к рынку отпала необходимость «делить» мясо, молоко, муку, ежедневно распределять кирпич по стройкам, что в былые времена было одной из главных госплановских задач. В связи с этим отпала необходимость в существовании отделов балансов и распределения материально-технических ресурсов, торговли и платных услуг, других подразделений. Произошел переход от отраслевой структуры аппарата к проблемной. Заметно сократилось вмешательство государства в процесс ценообразования, что обусловило передачу функций самостоятельного Госкомитета цен Департаменту цен Минэкономики, позже эти функции перешли к Службе по тарифам.

В 2005 г. Министерство экономики было преобразовано в Министерство экономического развития республики. Поскольку в это время федеральные и республиканские органы исполнительной власти были в очередной раз реструктурированы и произошел переход к трехзвенной системе управления, Министерству экономического развития Тувы были подчинены служба по тарифам и агентства имущественных отношений и внешнеэкономических связей. С апреля 2007 года министерству было возвращено традиционное название.

Период после 2000 г. характеризуется наступлением экономической стабилизации и переходом к развитию. Ежегодно возрастал валовой региональный продукт, объем промышленного производства, валовая продукция сельского хозяйства, доходы бюджета и уровень жизни населения. Принципиально важным моментом стало признание федеральной властью совместимости разработки и реализации государственных, от-



раслевых и региональных планов и программ с рыночными условиями хозяйствования.

Вторая половина нулевых годов XXI века стала временем поворота к долгосрочным программам развития Российской Федерации. Были разработаны и утверждены Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года³, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, долгосрочные стратегии развития отраслей промышленности, транспорта и др. Выход этих документов и, особенно, утверждение в июле 2010 г. Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года⁴, потребовал обновления и совершенствования программных экономических документов Республики Тыва.

Изменение экономической ситуации потребовало пересмотреть стратегические установки экономической политики, уточнить долгосрочные ориентиры экономики, место Тувы в процессе реализации долгосрочных целей и интересов Российской Федерации, возможные пути, средства и механизмы их достижения. В 2006-2007 годах Министерство экономики совместно с другими республиканскими органами и московскими учеными из Международного центра развития регионов занималось разработкой Стратегии развития республики до 2020 года и Программы социально-экономического развития Республики Тыва на период до 2010 года.

Новый этап в социально-экономическом развитии республики, реализации ее Стратегии и Программы начался после принятия Правительством России решения о строительстве железной дороги «Курагино — Кызыл» и рассмотрения проблем и перспектив развития Тувы на заседании Правительства Российской Федерации 13 марта 2008 г. Протокольным решением Правительства России (Материалы заседания..., 2008) были даны поручения федеральным органам о поддержке экономического развития Тувы, особенно в части совершенствования транспортной инфраструктуры и расширения энергетической базы. В этих условиях изменилось отношение к Туве со стороны российских и зарубежных финансово-промышленных групп, которые стали рассматривать освоение ресурсов республики в практической плоскости.

В ходе разработки программ выявился ряд проблем, препятствующих созданию качественных программных документов. Одна из них — фактическое отсутствие *нормативной базы*. Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического



развития в Российской Федерации» и большинство аналогичных законов субъектов Российской Федерации, в том числе закон Республики Тыва, по сути, не регулируют процессы и инструменты прогнозирования социально-экономического развития на муниципальном уровне. Аналогичная ситуация и с экономическим разделом Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (глава 8 «Экономическая основа местного самоуправления»), в котором рассматриваются только вопросы формирования и исполнения муниципальных бюджетов. В 2006-2007 гг. Министерством экономики РТ была сделана попытка усовершенствовать региональный закон о прогнозировании, включив в него раздел, посвященный прогнозированию и управлению развитием муниципальной экономике. Соответствующий проект был внесен в парламент Республики Тыва, однако впоследствии по разным причинам он был отозван⁵.

Изменение места экономических органов в системе исполнительной власти, их миссии и масштабов деятельности обуславливало изменения организационной структуры, а также количественные и качественные перемены и в кадровом потенциале главного экономического органа Тувы. Так, с учетом изменения макроэкономической ситуации, прихода в республику крупных инвесторов и начала реализации масштабных проектов в структуре Министерства экономики появился специальный отдел государственных программ и привлечения инвестиций. Для решения задачи совершенствования работы с муниципалитетами, регулярного определения рейтинга муниципальных образований Тувы был создан отдел по индикативному управлению. В ходе преобразований структуры республиканских органов исполнительной власти в составе министерства появились Департамент по развитию предпринимательства и Департамент по туризму.

Менялись и требования, предъявляемые к руководителям и специалистам экономических органов. В начале 40-х годов в Госплане ТНР работало всего несколько человек, в 70-е годы — полтора десятка сотрудников. Наибольшего количественного состава и развитой структуры Госплан достиг в 80-е годы, став одним из самых мощных и авторитетных органов исполнительной власти Тувы. Впоследствии Министерство экономики становится более компактным и мобильным, постоянно меняясь в соответствии с требованиями времени.

В период ТНР, да и в первые годы советского периода в условиях крайнего дефицита кадров экономические органы часто возглавляли пар-



тийные выдвиженцы, по сути, руководители «широкого профиля», перемещаемые по решению ЦК Тувинской народно-революционной партии из Министерства иностранных дел в Госбанк, из Минкультуры в Минсельхоз и т.д. Поэтому для таких государственных деятелей-руководителей главного экономического органа Тувы, как, например, Содунам Ооржак, Тан-чай Оюн, Николай Товарищтай, работа в Госплане была лишь коротким (1-2 года) эпизодом в многолетней богатой событиями политической карьере. Так, Т. Оюн (Оюн Чарандай..., 2004: 199) был министром финансов, министром иностранных дел, руководителем Госбанка; Ш. Эректол — управляющим Совтвотранса, министром горной промышленности; К.Лопсан — зам. министра культуры, министром народного просвещения ТНР; Н. Товарищтай был более известен в республике в качестве министра внут-ренних дел.

В 50-70-е годы XX века Госпланом Тувы руководили уже выпускники советских торговых, финансовых, сельскохозяйственных и технических вузов, посвятившие этой работе по 5-10 и даже 20 лет (И. Е. Томилин, А.М.Арланмай, М. С. Салчак (Мичин Санчатович..., 2004: 149), Д. С. Монгуш (Дадар Сангыр-оолович..., 2004: 142). После 1990 г. руководители главного экономического органа Тувы имели, как правило, дипломы институтов народного хозяйства и университетов и опыт работы на производстве и в научных организациях (В. Б. Салчак, А. Д. Бегзи, С. Н. Сапова, Г. Ф. Балакина, Л. В. Трусова). Новым явлением в кадровой политике стал приход на роль первого руководителя министерства лиц, имеющих опыт работы в частном бизнесе (С. И. Тен).

В работе по прогнозированию и управлению социально-экономическим развитием Министерство экономики Тувы постоянно взаимодействует с федеральными органами, среди которых особое место занимают: Министерство экономического развития России, вырабатывающее методологию прогнозирования и регулирования экономики, и Министерство регионального развития РФ, которому в последние годы передана часть функций, связанных с социально-экономическим развитием субъектов Федерации.

На муниципальном уровне руководство социально-экономическим развитием осуществляют экономические подразделения администраций кожуунов и городов (комитеты, управления, отделы). В 2006-2007 гг. с участием Министерства экономики ими были разработаны программы социально-экономического развития всех кожуунов, городов Кызыла и Ак-Довурака и всех сумонов, направленные на увеличение их вклада в экономику Тувы, повышение собственных доходов муниципальных бюджетов.



К сожалению, при дефиците инвестиционных ресурсов, особенно в муниципальных образованиях, реальность программ была недостаточно высока. Не все включенные в них проекты оказались успешными, в связи с этим и республиканские, и муниципальные программы тех лет очень уязвимы для критики, а в ряде случаев требуют уточнения.

Тем не менее, в конце октября 2011 г. Правительство Республики Тыва положительно оценило итоги исполнения Программы экономического и социального развития республики на период до 2010 года. Несмотря на влияние мирового финансового кризиса, основные показатели Программы были достигнуты. В ходе реализации Программы была решена основная экономическая задача, поставленная в 2003 году Президентом России В. Путиным по увеличению к 2010 году валового внутреннего продукта России в 2 раза. В 2009 году валовой региональный продукт республики увеличился к уровню 2005 года в 2,5 раза.

По данным Министерства экономики Республики Тыва, рост промышленного производства в 2010 году опередил запланированные значения. С 2007 по 2010 годы увеличено производство угля на 9,5%, асбеста — в 1,5 раза, пиломатериалов — в 1,4 раза, древесины — в 1,6 раза.

Объем продукции сельского хозяйства в 2010 году составил более 4,5 млрд. рублей с приростом к уровню 2007 года в 1,5 раза. поголовье мелкого рогатого скота на 1 января 2011 г. составило 1030,6 тысячи голов, или на 278,4 тысячи голов больше по сравнению с 1 января 2007 года. По численности поголовья мелкого рогатого скота Тува лидирует среди регионов Сибирского федерального округа.

Объем инвестиций в основной капитал за 2007 – 2010 годы увеличился в 1,8 раза. Инвестиции на душу населения возросли с 7,7 тысячи рублей до 20,7 тысячи. За четыре года введен в эксплуатацию 41 объект: 15 жилых домов, 2 объекта образования, 5 — здравоохранения, 5 — культуры и спортивного назначения, 3 — энергетики, 3 — промышленности, 2 защитных сооружения и другие. Появились новые предприятия торговли, общественного питания и платных услуг. Оборот розничной торговли в 2010 году составил 11,85 млрд. рублей, или 38,5 тысячи рублей на душу населения, с ростом в товарной массе на 7,5 процента к 2009 году (Минэкономки..., 2011: Электр. ресурс; Кабинет министров..., 2011: Электр. ресурс). К 2010 году завершился процесс проектирования строительства важнейшего инфраструктурного объекта республики — железной дороги «Кызыл — Курагино».

Дефицит финансовых средств, как государственных структур, так и



крупных российских корпораций, связанный с мировым экономическим кризисом, не позволил реализовать все программные проекты. Часть их с учетом изменившихся обстоятельств утратила актуальность, другие должны войти в новую среднесрочную программу.

Наиболее важным стратегическим фактором развития Тувы в ближайшей перспективе является строительство железной дороги «Кызыл – Курагино», вступившее в фазу реализации, и начавшееся освоение минерально-сырьевых ресурсов. Осуществление этих проектов окажет определяющее влияние на динамику всех отраслей тувинской экономики, в том числе туризма (Бегзи, 2011). В тактическом отношении предстоящие три года пройдут под знаком 100-летия единения Тувы с Россией и основания города Кызыла и реализации посвященного этим датам указа Президента Российской Федерации⁶.

Принципиально новые подходы к развитию экономики регионов России были заявлены на заседании президиума Госсовета Российской Федерации в Хабаровске 11 ноября 2011 г. Выступая на этом заседании, Президент России Д. Медведев отметил, что «модернизация экономики не может быть модернизацией, которая идет из центра. Она должна опираться на ... местные региональные инициативы...» С учетом того, что «регионы России очень отличаются друг от друга и по экономическому развитию, и по темпам модернизации, и по уровню жизни людей ... было бы правильно, чтобы губернаторы имели весь необходимый набор инструментов и реальную ответственность за успех модернизации у себя в регионе» (Заседание президиума..., 2001: Электр. ресурс). Центры роста должны возникать не только в европейской части России, в Поволжье, на Урале, но и в Южном, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, а планы развития отдельных регионов должны разрабатываться в тесной связке с федеральной стратегией. Президент также призвал перераспределить бюджетные средства в пользу регионов и муниципалитетов.

Предполагаемый рост объема располагаемых финансовых ресурсов, повышение экономической самостоятельности и ответственности региона наряду с изменением структуры экономики Тувы, ее материально-технических и кадровых потребностей потребует совершенствования работы, возможно, дальнейшего изменения структуры Министерства экономики Республики Тыва, обновления методологии работы как республиканских экономических служб, так и соответствующих подразделений муниципальных образований и предприятий, использования но-



вых подходов и инструментов.

В то же время необходимо использовать опыт многолетней практики планирования, учитывающий особенности регионального и муниципального развития. Конечно, речь не может идти о реставрации советской системы директивного планирования, тем не менее, подтвержденные практикой формы планирования и управления имеют право на жизнь, а Министерство экономики не должно отказываться от значительной части «госплановского наследства».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

VIII съезд Тувинской аратской революционной партии. Резолюции (1930). Кызыл.

Бегзи, А. (2011) Строительство железной дороги Кызыл-Курагино и перспективы развития туризма в Республике Тыва // Сборник трудов международной научно-практической конференции «Туризм и транспорт: сотрудничество, проблемы, перспективы». М. : МИИТ.

Бегзи, А. Д. (2008) Развитие производительных сил Тувы и история экономических органов республик // ИА «Туваонлайн». URL: http://www.tuvaonline.ru/2008/09/19/1113_econ.html (дата обращения: 12.11.2011).

Дадар-оол Сангыр-оолович Монгуш (2004) // Заслуженные люди Тувы XX века. Государственная книга Республики Тыва. Кызыл : Тув. книжн. изд-во.

Заседание президиума Госсовета по вопросу повышения роли регионов в модернизации экономики (2011) // Сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/news/13477> (дата обращения: 15.11.2011).

Кабинет министров Тувы проанализировал итоги реализации программы социально-экономического развития региона (2011) // Сайт Правительства Республики Тыва. URL: <http://gov.tuva.ru/news.8259> (дата обращения: 12.11.2011).

Конституции Тувы (1999). Кызыл.

Материалы заседания Правительства РФ 13 марта 2008 г. «О вопросах социально-экономического развития Республики Тыва» (протокольное решение) (2008) // Тувинская правда. 18 марта, № 30 (16538).

Министерству финансов Российской Федерации 200 лет. Министерству финансов Республики Тыва 80 лет (2002) Кызыл : Минфин РТ.

Минэкономики: Программа экономического и социального развития Тувы до 2010 года выполнена успешно (2011) // Сайт Правительства Республики Тыва. URL: <http://gov.tuva.ru/news.8170> (дата обращения: 12.11.2011).

Мичин Санчатрович Салчак (2004) // Заслуженные люди Тувы XX века. Государственная книга Республики Тыва. Кызыл : Тув. книжн. изд-во.

Оюн Чарандай оглу Оюн (2004) // Заслуженные люди Тувы XX века. Государственная книга Республики Тыва. Кызыл : Тув. книжн. изд-во.

Постановление Совета Национальностей Верховного Совета РСФСР от 23 октября 1991 г. «О ходе выполнения Постановления Совета Министров РСФСР от 27 сентября 1990 года N 381 «О социально-экономическом развитии Тувинской АССР на 1991-1992 годы»».

Сергеенко, И. М., Мирошниченко, К. Г. (1946) Основные задачи пятилетнего плана развития Тувинской автономной области (1946-1950гг.) // 25 лет Тувинской национально-освободительной революции. Кызыл.

Тува за 80 лет (2001). Юбилейный статист. сборник. Кызыл.

ПРИМЕЧАНИЯ:

¹ Постановление Совета Национальностей Верховного Совета РСФСР от 23 октября 1991 г. «О ходе выполнения Постановления Совета Министров РСФСР от 27 сентября 1990 года N 381 «О социально-экономическом развитии Тувинской АССР на 1991-1992 годы»».



²Указ Президента Российской Федерации от 2 сентября 1992 г. № 1045 «О неотложных мерах по стабилизации экономики и развитию социальной сферы Республики Тува»; постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 15 июня 1993 г. № 551 «О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 2 сентября 1992 г. № 1045 «О неотложных мерах по стабилизации экономики и развитию социальной сферы Республики Тува»; постановление Правительства РФ от 19 июня 1996 г. № 714 «О неотложных мерах по государственной поддержке социально-экономического развития Республики Тыва на 1996-2000 годы»; постановление Правительства РФ от 27 декабря 1996 г. № 1552 «Об обеспечении социальных гарантий, предоставляемых населению Республики Тыва»; постановление Правительства РФ от 16 сентября 1999 г. № 1045 «О мерах по стабилизации социально-экономического положения Республики Тыва и созданию условий для устойчивого роста доходной части республиканского бюджета».

³Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и план действий по ее реализации (утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р и 1663-р); Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537.

⁴Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года утверждена распоряжением Правительства РФ от 5 июля 2010 г. № 1120-р.

⁵Причиной отзыва проекта было поручение Правительства Российской Федерации о разработке проекта соответствующего федерального закона, данное Министерству экономического развития РФ. Работа над ним проводилась, в 2007-2008 гг. проект рассылался региональным органам власти, обсуждался на различных форумах, сменил название на ФЗ «О государственном стратегическом планировании», однако на утверждение в Госдуму РФ данный законопроект не поступил.

⁶Указ Президента Российской Федерации от 8 августа 2011 г. № 1057 «О праздновании 100-летия единения России и Тувы и основания города Кызыла».

FROM THE PLAN—... TO THE PLAN

Jubilee of economic agencies of Tuva and a task of strategic planning

A. D. Begzi

Abstract: The article deals with the history of planning agencies and economic management in the Republic of Tuva from the State Planning Commission in the People's Republic of Tuva to the Ministry of Economics and their role in the social and economic development of the Republic of Tuva at present.

Keywords: planning, socio-economic development, Kyzyl-Kuragino railway, session of the State Council of Russia in Khabarovsk.