



Время перемен

## ПРИНЯТИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ТУВА (отрывок из рукописи «Уроки жизни и поиск»)



Ч.-Д. Б. Ондар

**Аннотация:** Автор — известный общественно-политический деятель Тувы делится воспоминаниями о том, что происходило в политике Тувы в период «парада суверенитетов» 1990 года, рассказывает о принятии Декларации о суверенитете, в разработке которого принимал непосредственное участие.

**Ключевые слова:** Тува, политика, 1990-ые, воспоминания, суверенитет, Декларация, депутаты, Верховный совет.

1990-ый год. Огромная страна бурлила от политических, экономических, социальных проблем.

Генеральный секретарь ЦК КПСС, он же Президент СССР М. С. Горбачев, которому противостоял тогда председатель Верховного Совета РСФСР Б. Н. Ельцин, однажды на заседании Верховного Совета СССР даже публично заявил о необходимости «ввязаться в драку». Мы, руководители автономий, выходя из зала, тогда переглянулись друг друга и сказали: «Что теперь будет, только одному Богу известно...»

Кроме того, мы наблюдали явный раскол между Съездом народных депутатов РСФСР и исполнительными органами власти России во главе с Борисом Николаевичем Ельциным. Б. Н. Ельцин и его окружение подняли вопрос о Государственном суверенитете РСФСР. После длительного обсуждения Съезд народных депутатов РСФСР принял его. В той обстановке подобный документ, определяющий государственный статус России, был нужен. Я как народный депутат РСФСР поддержал его, проголосовал «за», но был против одной конкретной статьи в декларации — о верховенстве законов РСФСР над законами СССР. Это я считал не допустимым.

В это же время Б. Н. Ельцин заявил свою теперь уже знаменитую фра-

---

Ондар Чимит-Доржу Баирович - советник Председателя Правительства Республики Тыва, член редакционного совета журнала.



зу: «Берите суверенитет, сколько проглотите». Кто только о суверенитете не говорил и не пытался заявить! Все это вызывало среди наших депутатов, представителей исполнительных органов республики, населения настоящий хаос в умах. У нас в Туве даже Кара-Хаакский сельский Совет хотел принять свой суверенитет...

Необходимо было найти в политической жизни республики какое-то направление. И начать надо было с основополагающего документа — Декларации. Подготовкой к его принятию Президиум Верховного Тувинской АССР активно начал заниматься после принятия подобного российского документа.

19 сентября 1990 г. на третьей сессии Верховного Совета ТАССР помимо многих важных вопросов (о проекте Регламента ВС ТАССР, о формировании судебных органов, о механизме народовластия, о ходе выполнения депутатских запросов, о информации СМ ТАССР по выполнению постановления ВС ТАССР «О неотложных мерах по усилению борьбы с преступностью в Республике») главным из них депутаты назвали проект Декларации «О государственном суверенитете Тувинской АССР».

В своем вступительном слове я поведал о критической ситуации в стране, о необходимости устранять перекосы тоталитарной, административно-командной системы, действовавшей долгие годы. «Мы должны вместе с другими регионами страны осуществить сложный договорной процесс по созданию обновленного Союза ССР и РСФСР», — говорил я. Далее остановился на поездке в Москву: «Мы с председателем Совмина товарищем Шериг-оолом Дизижикивичем Ооржаком, как вы знаете, были срочно вызваны в Москву для участия на совместном заседании Совета Федерации и Президентского Совета страны, обсуждении в частности вопросов деформирования правительства. На нем требовалось присутствие первых должностных лиц республик. На этом заседании была рассмотрена создававшаяся в стране критическая ситуация, а также обсуждены вопросы, связанные с подготовкой союзного Договора. Не могу просто передать вам ту атмосферу, которая царила на заседании. Разговор состоялся острый, порой, я бы сказал, нелицеприятный. Мне впервые пришлось быть свидетелем такой острой дискуссии на таком высоком уровне. Да и вряд ли он мог другим. Судите сами: нарастающая в стране кризисная ситуация охватила не только экономику, но и политику, социальные и межнациональные отношения. Такая ситуация не обошла и нашу республику. Очень тревожная обстановка в связи с подготовкой к зиме. Сегодня в



Кызыле уже минус три градуса. Это вызывает особую тревогу по уборке урожая зерновых, картофеля, овощей, заготовка кормов. Одним словом, дел много. Все это я говорю потому, что если мы практическими делами не подкрепим наши обсуждения, всю нашу работу утопим в словопрениях и избиратели не поймут нас. Мы живем в очень ответственное время».

С докладом о проекте Декларации государственного суверенитета ТАССР выступил заместитель Председателя Верховного Совета Тувинской АССР депутат М. С. Козлов. Докладчик остановился на основных моментах проекта и достаточно аргументировал отдельные положения его с учетом замечаний членов комиссии по подготовке проекта Декларации. Немало было споров и суждений. Ни один депутат не остался равнодушным. После бурных обсуждений Президиум Верховного Совета принял решение: проект Декларации опубликовать в средствах массовой информации на всенародное обсуждение и после этого с учетом замечаний и предложений включить в повестку дня очередной сессии Верховного Совета.

В течение трех месяцев через газеты, телевидение, радио это решение было донесено до общественности. На различных собраниях и конференциях прошло обсуждение проекта Декларации.

11–14 декабря 1990 г. прошла четвертая сессия Верховного Совета Тувинской АССР седьмого созыва. На повестке дня стояли вопросы: о государственном суверенитете Тувинской АССР, о языках в Тувинской АССР, о статусе народного депутата Тувинской АССР, о статусе народного депутата местного совета народных депутатов Тувинской АССР и многое другое.

Привожу здесь полный текст моего доклада как Председателя Верховного Совета Тувинской АССР «О государственном суверенитете Тувинской АССР»:

«Уважаемые народные депутаты! Думаю, вы согласитесь, как никогда напряженными оказались последние месяцы уходящего 1990 года. До предела обострилась политическая ситуация, не снижается острота межнациональных отношений, растет преступность. Чем жарче разгораются страсти и дискуссии на проходящей в Москве сессии Верховного Совета СССР и Съезде народных депутатов РСФСР, тем жестче становятся оценки политической и экономической ситуации в стране и Российской Федерации.

Вы помните как Верховный Совет СССР, отложив все свои очередные дела, связанные с повесткой дня, решительно потребовал обсудить положение в стране. Ничего подобного в истории нового союзного пар-



ламенты еще не было. Это, по существу, была парламентская забастовка. И вы знаете, что президент СССР М. С. Горбачев, излагая практические соображения по выходу страны из кризиса, заявил, что надо заняться безотлагательно и основательно разделением полномочий и компетенций, реализовать все то, что заложено нашей концепцией обновления многонационального государства.

Целых четыре дня на Съезде народных депутатов РСФСР шло обсуждение, по существу, только одного вопроса — быть или не быть частной собственности на землю Российской Федерации. Обсуждение, я должен сказать, было бурное, противоречивое, показало огромный всплеск разномыслия, прошло на большом накале страстей и эмоций. И вот уже ровно неделя как впервые в жизни советской России принят акт, устанавливающий частную собственность на землю наравне с другими видами собственности. Право продажи земли, передачи ее в частную собственность будет принадлежать Советам народных депутатов. Это налагает на всех нас, товарищи, особую ответственность за то, чтобы она не стала предметом спекулятивных сделок, чтобы попала к тем, кто действительно хочет и может заниматься производством сельскохозяйственной продукции. Живем, как видите, в горячее, смутное время, в обстановке повышенной психологической напряженности и нервозности. Обострение политической ситуации привело к ухудшению экономического положения. Внеочередной Съезд народных депутатов, как вы знаете, образовал Чрезвычайную комиссию съезда народных депутатов РСФСР по продовольствию во главе с Председателем Верховного Совета РСФСР Б. Н. Ельциным.

Не лучше, товарищи, положение и в нашей республике. Программу Правительства республики по стабилизации народного хозяйства мы рассматриваем на нынешней сессии, поэтому не буду останавливаться на этом вопросе. Надеюсь, что при обсуждении обстановки в республике народные депутаты проявят достаточную взвешенность, мудрость, внесут действительно конструктивные предложения по стабилизации народного хозяйства и улучшению продовольственного снабжения.

Кажется, само время поставило перед обществом задачу покончить с унитаризмом в национально-государственном строительстве. В условиях острейшего политического противостояния различных сил и движений начался принципиально и качественно новый этап развития — этап формирования нового государства. Прежде всего, я имею в виду процесс суверенизации республик. Выстроилась концепция: союз суверенных го-



сударств с максимальными правами мест, чтобы был полноправным суверенитет в смысле власти, возможности распоряжаться экономикой, ресурсами, культурой и т.д.

Общественность республики, как и других автономных образований, охвачена идеей самостоятельности, независимости. Со времени третьей сессии Верховного Совета, где был обстоятельно обсужден проект Декларации о государственном суверенитете республики, он был вынесен на народное обсуждение. Прошло более двух месяцев. Широкое народное обсуждение за этот сравнительно короткий промежуток времени принесло много конкретных конструктивных предложений и замечаний.

Сегодня со всей ответственностью можем заявить, что мы категорически против манипулирования понятием «суверенитета» как лозунгом экстремизма и обособленчества. Для нас понятие суверенитета составляет неотъемлемое право народа, нации на свою территорию, среду обитания, на родной язык, культуру и традиции, на самоопределение и добровольный выбор соответствующей формы государственности, представительство своих интересов в системе государственных органов и т.д.

Трудящиеся нашей республики, в целом, с одобрением восприняли проект нового Союзного договора. Правда, пока это только проект, которому предстоит еще пройти обсуждение, но уже можно сегодня сказать, что в этом документе достаточно полно учтена нынешняя ситуация в стране. И, что самое важное, проект Декларации о суверенитете Тувы не противоречит проекту нового Союзного договора. Республика, в соответствии с проектом, обладает всей полнотой государственной власти на своей территории, за исключением тех полномочий, которые добровольно передаются ею в ведение Российской Федерации и Союза ССР. В этих пределах республика принимает Конституцию (Основной закон) и другие законодательные акты, провозглашает их верховенство на своей территории. Это положение позволяет избавиться от чрезмерной централизации власти, положить конец ведомственному диктату. Кроме того, делегирование дополнительно центру части своих прав и полномочий, как мне представляется, не сузит, а расширит зоны действия суверенности республики. В то же время законы РСФСР и СССР, принятые в соответствии с переданными в их ведение полномочиями, имеют высшую юридическую силу на территории республики. Это диктуется интересами целостности нашего Союза.

Главенство государственной власти на территории республики позволит Верховному Совету приостанавливать действие актов Союза ССР



и РСФСР, если они вступают в противоречие с суверенными правами республики или ущемляют ее права. Возникшие при этом разногласия разрешаются в порядке, установленном соответствующим договором.

Суверенитет Тувы устанавливает неприкосновенность ее территории и границ, которые не могут быть изменены без волеизъявления народа республики. Наличие данных гарантий, думается, имеет очень важное значение. Ведь как показывает опыт последних лет, недостаточная правовая обеспеченность в этом стала одной из главных причин серьезной напряженности в отношениях между некоторыми республиками Союза.

Земля и ее недра, воды, леса, растительный, животный мир и воздушное пространство, исторические и культурные ценности, то есть все то, что составляет основную материальную базу для развития народного хозяйства и социальной сферы, признается исключительной собственностью и достоянием многонационального народа республики, и они преумножают национальное богатство РСФСР.

В Проекте Декларации о государственном суверенитете республики обеспечивается свободное развитие и защита всех форм собственности, включая собственность граждан. Обеспечивается равенство всех граждан, признается право народа на самоопределение и самоуправление, самостоятельное решение всех вопросов своего развития.

Принимая Декларацию, мы, естественно, не можем пройти мимо опубликованного в печати официального проекта новой Конституции Российской Федерации, где разработчиками проекта однозначно предлагается обособление РСФСР от Союза, нечетко решен вопрос о субъектах Российской Федерации, по существу, предложен отказ от исторического выбора, сделанного в 1917 г. В объемном проекте Основного закона ни разу не употребляются термины «советский», «социализм» и «социалистический».

Как вы знаете, первоначальный вопрос «О Конституции (Основном законе) РСФСР», «О работе Конституционной комиссии» был в повестке внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР. Однако постановлением Верховного Совета РСФСР от 23 ноября с.г. он исключен и исключен в основном по настоянию блока коммунистов России. И сделано это, я думаю, правильно. К сведению народных депутатов сообщаю, что на заседании Конституционной комиссии я категорически высказался против включения проекта Конституции РСФСР в повестку внеочередного Съезда. Проект, я думаю, должен быть тщательно проработан, изучен,



сопоставлен с альтернативным. Мы вправе здесь рассчитывать на здравомыслие и принципиальность всех народных депутатов, в целом, народа Российской Федерации, в защиту исторических завоеваний Октября, социалистического выбора, законных прав и интересов народов национально-территориальных образований. Допускать нечестность, неясность, попросту говоря, просчет в таком важнейшем документе, как Конституция, в отношении национальных образований, живущих на собственных землях, как говорится, испокон веков, наверное, недопустимо. Думаю, депутаты согласятся с такой постановкой вопроса.

Теперь об итогах народного обсуждения проекта Декларации. Опубликованию проекта предшествовала большая подготовительная работа. Возглавляла ее комиссия во главе с заместителем Председателя Верховного Совета республики. Обсуждение проходило в районах и в г. Кызыле по избирательным округам. Избиратели, жители республики приняли в нем заинтересованное участие, высказали, я повторяю, ряд конкретных замечаний и предложений. Все они внимательно обсуждены в рабочей комиссии, здесь же анализировались публикации газет и письма трудящихся.

Надо сказать, весь ход обсуждения показал высокий уровень гражданственности и патриотизма населения нашей республики, его тревогу и беспокойство за дальнейшую судьбу республики, понимание исторической важности переживаемого момента. Люди еще и еще раз возвращались к анализу пройденного пути, осмысливали сложившуюся ситуацию. Я должен отметить здесь большую работу народных депутатов республики по организации обсуждения проекта. Они встречались со своими избирателями не только по месту жительства, трудовых коллективов, но и выступали в средствах массовой информации. Привлечение к обсуждению большого количества представителей практически всех социальных слоев, людей разных национальностей, профессий, возрастов дало определенные результаты. Всего по итогам обсуждения поступило более 430 откликов. В каждом из них ощущается желание людей сделать свой вклад в выборе верного решения, обратить внимание на те или иные обстоятельства, найти дополнительные политические и экономические средства защиты суверенных прав Тувы, избежать в будущем ущемления или игнорирования законных интересов народа, учитывать его волю и желание.

Отстаивая идею суверенитета республики, мы, конечно же, отдаем себе отчет в том, что сегодня мы без помощи Центра (хотя и критикуем его) сами справиться со всем комплексом проблем не в состоянии. По-



этому мы выступаем не за «голый» государственный суверенитет, а за большую социально-экономическую самостоятельность в отстаивании и защите суверенных прав республики как субъекта Союза ССР в составе РСФСР. Надо сказать, абсолютное большинство граждан республики, судя по письмам, высказываниям, выступлениям в печати, не собирается выходить из состава Российской Федерации и обновленного Союза ССР. При этом единственным обладателем суверенитета провозглашается многонациональный народ Тувы.

В контексте с осложнившейся политической и экономической ситуацией некоторые товарищи высказывали беспокойство, что за провозглашением республиками Декларации о суверенитете («парадом суверенитетов», «войной законов») по стране прокатилась волна отказов от поставок продукции, рвутся хозяйственные связи, нарушен весь хозяйственный ритм. Одни республики, регионы испытывают острую нехватку товаров народного потребления, другие — многих видов сырья и т.д. Что сказать на это? Наверное, закрывая двери друг перед другом, мы никогда не придем к гражданскому согласию, к рынку, к благосостоянию и процветанию. Выяснение вопроса, чей закон главнее, никогда ничего не принесет, кроме суеты, демонстрации амбиций. Закона и Союза, и республик имеют одинаковую юридическую силу. Поэтому границы их правового регулирования должны определяться в зависимости от единственного признака — от того, как разделена компетенция между Союзом и субъектами Федерации. Должны быть четко определены пределы полномочий.

В ходе обсуждения проекта Декларации значительная часть обсуждений и замечаний носила редакционный характер, уточняла те или иные положения, развивала и обогащала содержание ряда статей, то есть была направлена на улучшение проекта.

Большое количество откликов вызвал вопрос об изменении названия республики. Здесь можно выделить два предложения — Республика Тува (или Тыва) и Тувинская Советская Социалистическая Республика. За вторым вариантом люди видят преемственность и уважение к накопленному опыту, совершенствование и укрепление власти Советов народных депутатов, подтверждение верности социалистическому выбору. Коль скоро, говорят они, в статье 8 Декларации о государственном суверенитете республики говорится о политических, экономических и правовых гарантиях, надо ли обходить молчанием проблему социалистического выбора?





Мы, конечно же, понимаем, что общество наше сегодня серьезно деформировано. Но это не вина социализма, а скорее беда, что созданная позднее государственно-бюрократическая машина дискредитировала само понятие «социализм». Сегодня стоит вопрос о спасении Отечества. И суть политики перестройки, как говорится, в Программном заявлении XXVIII съезда КПСС, состоит в переходе от авторитарно-бюрократического строя к обществу гуманного, демократического социализма.

Обратимся, товарищи, к истории тувинского народа, который сделал свой исторический выбор в 1921 году. На пути становления его было не только стремление к добровольному объединению в сильном едином Российском государстве. Тувинская Народная Республика, как вы знаете, возникла и развивалась по пути к социализму под непосредственным влиянием Великой Октябрьской социалистической революции. Со дня добровольного вхождения ТНР в состав Союза ССР открылась новая страница в жизни тувинского народа. Поэтому наиболее правильным отражением предполагаемого статуса республики, ее прав и полномочий, по мнению абсолютного большинства населения, участвовавших в обсуждении проекта Декларации, является название: «Тувинская Советская Социалистическая Республика».

Исключение слова «автономная», считаем, оправдано провозглашением государственного суверенитета, хотя, я должен сказать, что, к примеру, Карельская АССР, Дагестанская АССР, объявив о суверенитете республики, оставили в названии республики слово «автономная».

Многие отклики читателей на опубликованный проект Декларации касаются статьи о недопустимости использования суверенитета республики для разжигания межнациональной розни. Поднимается вопрос о правовой защите интересов граждан, проживающих в Туве. Провозглашаемой Декларацией, вы знаете, устанавливается гражданство республики. Оно обеспечивается и охраняется законодательными актами, исключает ущемление законных прав и интересов граждан СССР, РСФСР, других республик, независимо от их национальностей и вероисповеданий, а также иностранных граждан.

Людей, чувствуется, волнуют все эти проблемы. И не без оснований. Этнические конфликты в стране уже привели к множеству человеческих жертв, сотням тысяч беженцев, нанесли огромный моральный, политический и материальный ущерб. Все это крайне отрицательно влияет на



процессы демократизации и национального возрождения. Особенность (или уникальность) нашей страны, как вы знаете, не только в ее национальном многообразии, но и в многонациональном характере расселения по территории. К примеру, более 60 млн. человек, то есть почти одна пятая часть всего населения союзных образований, исконных своих земель. В их числе 25 млн. русских (17% всех русских). В небольшой нашей республике проживают представители около 70 национальностей, из них русских — 32% всего населения; хакасов — 2,2 тыс. человек, украинцев — 2,2 тысячи, татар — более одной тысячи и т.д. За пределами республики проживает более 8 тысяч тувинцев.

Касаясь вопроса межнациональных отношений, мы не можем не отметить, что уровень и обстоятельность работы по интернациональному воспитанию у нас не отвечает требованиям реалий дня, и они накладывают отпечаток на межнациональные отношения. Однако до сих пор в центральной печати муссируются факты пятимесячной давности. Недавно газета «Рабочая трибуна» (за 1 ноября) и еженедельник «Собеседник» (№44) опубликовали снимки фотокорреспондента, некоего Васенина, с комментариями, которые не соответствуют их реальному содержанию. И сделано это явно с заданной целью — целью разжигания межнациональной розни. Созданная рескомом Компартии РСФСР комиссия по проверке этих публикаций считает, что Васенин должен ответить перед законом по статье 74 УК РСФСР за пропаганду с целью возбуждения национальной вражды. Все материалы по этому делу переданы прокуратуре республики.

Кстати, в соответствии с постановлением Верховного Совета, правительство республики должно было оформить материалы для возбуждения уголовного дела в отношении корреспондента Липчинской. Однако дело до сих пор волокитится. Думаю, народные депутаты выскажутся и на этот счет.

1 ноября с.г. я был у Председателя Верховного Совета РСФСР Б.Н.Ельцина и наряду с другими проблемами республики специально поднял вопрос о средствах массовой информации, просил его о том, чтобы с трибуны съезда или сессии он обратился к средствам массовой информации не раздувать страсти в межнациональных отношениях. Он принял мою просьбу к сведению, обещал обратить внимание соответствующих органов Верховного Совета и правительства на эти и другие вопросы.

Нам всем нужно серьезно подумать о судьбе многонационального нашего народа. У нас ведь тоже в этом плане не особо блещут наши газеты, особенно «Тываның аныяктары», «Молодежь Тувы». Порой бывает,



что однобоко освещают проблемы межнациональных отношений газеты «Шын» и «Тувинская правда». Зачастую, на мой взгляд, здесь сказывается давление сторонников неформальных движений и политических течений. В условиях демократизации всей нашей жизни, резкого роста национального самосознания, вызванного, между прочим, перестройкой, решением апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, у отдельной категории людей появляются националистические и шовинистические проявления, кроме того, формируются различные партии демократического, социал-демократического и иного толка. Говорю это, чтобы мы не повторили горький опыт братских республик, народы которых уже перенесли человеческие трагедии на этой основе.

В условиях, когда принципы социализма приходится защищать теперь уже в жесткой политической борьбе, не должен, я думаю, сидеть в осадном положении и республиканский комитет КП РСФСР. Рескомитету необходимо уходить от бюрократического метода работы, демократичнее работать с людьми, позаимствовать оперативность, наступательность у демократов, социал-демократов. Помочь Советам в укреплении народовластия, социалистического строя. Я обращаюсь ко всем общественным силам, движениям быть выше политических пристрастий и амбиций, снять взаимные обиды и недоверие, если они есть. Никому — ни доярке, ни чабану, ни шоферу, ни писателю, ни большому или маленькому начальнику не нужно глухое противостояние политических мировоззренческих убеждений. Это тупиковая политика. Нас всех должна объединять одна идея — служить нашему многонациональному народу, знать, понимать его запросы, его интересы, жить и работать в дружбе и согласии. Ради этой благородной цели мы, уважаемые депутаты, принимаем Декларацию о государственном суверенитете. Думаю, вы согласитесь со мной: суверенитет, если он не олицетворяет дружбу, то он не нужен вообще. Лучше его не иметь. Поэтому мы должны предельно ответственно отнестись к обсуждению этого важнейшего документа теперь уже на уровне парламента республики.

Вынесенный на ваше внимание проект Декларации не имеет статьи, определяющей языковую политику в республике. Вместе с тем, вопрос о государственном языке явился одним из центральных. Авторы многих писем в редакции газет, на встречах и беседах выражали серьезную озабоченность проблемами развития двуязычия в Туве. Как известно, проект закона Тувинской АССР по этому вопросу предполагает установить на территории республики тувинский язык в ранге государственного, а русский — как официального языка межнационального общения.



Однако здесь мы должны проявить высокую ответственность и разум, еще раз проанализировать ситуацию.

Но если мы осознаем, что все люди равны в своих правах и принятие государственного суверенитета гарантирует каждому гражданину защиту его гражданских прав и свобод, то необходимо подумать и о тех, кто хочет обучать своих детей родному языку. К примеру, по данным управления статистики, только в г. Кызыле проживают более 1100 украинцев, 1000 хакасов, 570 татар, 320 бурят и т.д. Поэтому правительству необходимо серьезно продумать вопрос об открытии в школах хотя бы начальных классов по изучению учащимися их родного языка. То есть здесь в одинаковой мере заботой республики должно стать обеспечение необходимых условий для всестороннего национально-культурного развития представителей всех народов, проживающих в Туве. В этом и будет проявляться наш интернационализм, признание и практическая реализация законных интересов граждан республики. Совету Министров, местным органам власти необходимо всемерно содействовать зарождению национальных творческих коллективов культуры, землячеств и других форм внутринациональных контактов. В конечном счете, все живущие на территории Тувы должны стать подлинными хозяевами ее богатств, равноправными и суверенными гражданами суверенного самоуправления государства.

Мы также должны ясно представлять, что государственный суверенитет налагает на нас огромную ответственность за развитие экономической, социальной, духовной сфер жизни республики, сохранение уникальной природы Тувы. Живем мы, я повторюсь, в сложное время. Общество наше больно, перенапряжено политикой, борьбой за лидерство, межнациональными передрыганиями. И на сессии Верховного Совета СССР, и на Съезде народных депутатов РСФСР все чаще звучит тревога о параличе власти. Более того, я должен отметить, что этот паралич из верхнего эшелона — центра уже сползает к нам, в низовые звенья. Одни радуются, другие в растерянности. Более нахрапистые начинают подавлять инициативу народных депутатов, а некоторые чиновники, особенно из исполнительных органов, пытаются оказать давление на депутатский корпус через различные экономические рычаги, есть и отдельные Советы, которые практически обуздали исполнительные органы, не дают развернуться и вмешиваются в их текущие дела.

Ради справедливости я должен сказать, что более энергично стал работать Совет Министров республики. Народ ощущает старание исполнительного органа власти. Однако эффективность его работы пока не



удовлетворяет потребности народа. В крайне тяжелом положении капитальное строительство, как никогда в критическом состоянии ситуация с готовностью предприятий к зиме, не снижается преступность, пустеют полки в магазинах, уже начался в отдельных районах падеж скота, хаос в распределении товаров по талонам.

Все это, безусловно, тревожит народ. Словами ведь его не накормишь и не оденешь. Поэтому всем нам нужно на всех ступенях и уровнях — от рабочего до Председателя Совета Министров, Верховного Совета, каждому на своем месте проникнуться ответственностью, практическими делами подкрепить доверие народа. Мне представляется, нам надо серьезно подумать об укреплении законодательной и исполнительной власти в республике. В стране, как вы знаете, значительно укреплены президентские полномочия, усиливаются компетентными кадрами правоохранительные органы. Создаются чрезвычайные комиссии. Быть может и нам, хотя бы на 1991 год, иметь чрезвычайный полномочия. Ведь что греха таить, в результате прошедших выборов, наряду с высококвалифицированными энергичными руководителями на посты государственного управления и хозяйственных органов попали люди низкой компетенции, а кое-где даже демагогически настроенные личности. Они сегодня пытаются игнорировать принимаемые государственными и исполнительными органами решения. Это в конечном счете приводит к параличу власти, правовому нигилизму. В этих условиях прежде всего страдает дело.

Просил бы вас, уважаемые депутаты, если считаете возможным, доверить Президиуму Верховного Совета принять временное решение о формировании комиссии с чрезвычайными полномочиями и тем самым навести порядок и дисциплину, пока мы не попали в омут хаоса. Народом, я должен сказать, в целом положительно воспринята направленность проекта Декларации на повышение правового статуса республики, усиление самостоятельности и ответственность за благосостояние трудящихся. Проект Декларации обсужден на заседании Президиума Союза юристов Тувинской АССР, получил одобрение на совместном пленуме республиканского комитета Компартии РСФСР и Контрольной комиссии республиканской партийной организации, на заседании Конституционной комиссии. Наконец, обстоятельно проект обсужден на заседании Президиума Верховного Совета республики.

Все это позволяет нам сделать вывод о том, что обсуждение проекта Декларации о государственном суверенитете Тувы состоялось, и мы полагаем одобрением и поддержкой народа республики. Прошу Верхов-



ный Совет поддержать представленный проект Декларации о государственном суверенитете Тувы. После его принятия Декларация могла бы стать основой для разработки новой Конституции республики. В этом ее исключительное значение».

\* \* \*

Обсуждение Декларации депутатами было жарким и растянулось на остальные дни работы сессии. В том числе возражения вызывали редакционные поправки к принимаемому проекту, сами проекты документа, жарко дискутировалась процедура голосования, все нюансы голосования (поименное голосование или нет; количество голосов, допустимых при принятии решения и пр.). Текст самой Декларации рассматривался чрезвычайно скрупулезно, вплоть до междометий, запятых и смысловых акцентов. Попутно решались и другие вопросы повестки дня.

В заключительном слове после обсуждения я высказался следующим образом:

«Уважаемые депутаты! Мы завершаем обсуждение важнейшего вопроса повестки дня сессии — Декларации о государственном суверенитете республики.

Обсуждение проекта в целом, на мой взгляд, прошло конструктивно, хотя хватало здесь и разномыслия, не обошлись мы и без эмоций, что, конечно же, делу не помогало, если не сказать больше.

В некоторых выступлениях прозвучала критика, что в докладе не дано определение суверенитета, зачем он нам и т.д. Я здесь сразу отсылаю этих товарищей к докладу на третьей сессии Верховного совета. Зачем же было сегодня еще раз повторять: зачем нам нужен суверенитет и каким он бывает.

Далее. Неубедительной показалась товарищам аргументаций по названию республики «Советская Республика Тува». Я должен сказать, что это мнение абсолютного большинства граждан, принявших участие в обсуждении проекта Декларации. И не, кстати, вовсе не показались аргументированными предложения выступивших здесь депутатов по этому вопросу. Некоторые здесь говорили, что незачем нам подражать другим республикам, сохранившим название «Советская Социалистическая». Резонно здесь возникает встречный вопрос, а зачем нам подражать иностранным государствам, как здесь приводили: Республика Индия или Республика Куба? Неужели от того, что уберем от названия республики сло-



во «Советская Социалистическая», появится желание лучше работать?

Может, нам не мудрить здесь, а вещи называть своими именами: хотим, мол, выхода из Союза ССР. Ведь так, по существу, ставится вопрос. Если нет, то почему такое неприятие к названию «Советская Социалистическая»?

По преемственности. В докладе шла речь и о преемственности, о подтверждении верности социалистическому выбору. И позвольте мне не согласиться с предложениями отдельных выступающих о преемственности суверенитета Тувы. Если сделать краткий экскурс в историю, то отсчет времени государственного суверенитета Тувы ведет, как вы знаете, с августа 1921 года. Добровольное вхождение Тувы в состав Союза ССР на правах автономной области РСФСР в 1944 году подтвердило социалистический выбор пути. Преобразование в 1961 году автономной области в Тувинскую Автономную Советскую Социалистическую Республику явилось крупным шагом в национально-государственном развитии тувинского народа, вывело ее на качественно новый уровень, закрепило сложившиеся тенденции к усилению самоуправления.

И вот сегодня мы, товарищи, на пороге исторического решения — провозглашения суверенного государства — Тувинской Советской Социалистической Республики в составе РСФСР и Союза ССР.

Придет время, многонациональный народ Тувы может объявить себя и союзной республикой. Давайте же сегодня поднимемся выше политических амбиций. Я еще раз повторяюсь, нас должна объединять одна идея — служение нашему многонациональному народу, знание, понимание его запросов, его интересов. Мы должны жить и работать в дружбе и согласии. Ради этой благородной цели мы и принимаем Декларацию о государственном суверенитете».

По двум ключевым вопросам — названию республики и праве на самоопределение обсуждение и голосование было отдельным. В первую очередь было принято название республики, предложенное мною — «Советская Республика Тува». За него проголосовало 107 депутатов, т.е. преимущественное большинство голосов. Второй ключевой вопрос — о самоопределении — сессия приняла в формулировке депутата К. А. Бичелдея «Советская Республика Тува подтверждает свое право на самоопределение, реализуемое на основе всенародного референдума населения республики». «За» проголосовало 107 депутатов при одном воздержавшемся.

Сам текст Декларации обсуждался и принимался постатейно.



ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА  
ТУВИНСКОЙ АССР СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕКЛАРАЦИЯ**

от 12 декабря 1990 г. № 101

**О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ  
СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ТУВА**

Верховный Совет Тувинской Автономной Советской Социалистической Республики, учитывая исторический путь развития государственного строительства, выражая волю и стремление народа республики обладать всей полнотой государственной власти на своей территории, принимает настоящую Декларацию:

1. Руководствуясь Законом СССР «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами Федерации», объявляет об отмене статуса автономной республики и изменении названия Тувинской Автономной Советской Социалистической Республики и провозглашает государственный суверенитет Советской Республики Тува на всей ее территории.

2. Советская Республика Тува — суверенное государство, субъект Союза ССР и РСФСР в составе РСФСР и СССР, объединившее в ходе исторического развития людей разных национальностей, осуществляющее строительство правового демократического социализма на основе советского конституционного строя. Обладателем суверенитета и государственной власти является многонациональный народ Советской Республики Тува.

Государственный суверенитет Советской Республики Тува провозглашается как основа для укрепления и совершенствования народовластия, развития экономики и социальной сферы, обеспечения полноты и равенства гражданских прав и свобод каждого человека, проживающего на ее территории.

3. Государственная власть в Советской Республике Тува, как правом государстве, функционирует на основе принципа разделения законодательной, исполнительной и судебной власти.





4. Волеизъявление народа Советской Республики Тува о государственном суверенитете недопустимо использовать для разжигания международной розни. Государственный суверенитет Советской Республики Тува утверждается в целях согласия, взаимоуважения, братства и единства между гражданами всех национальностей, гарантирует неприкосновенность личности, обеспечивает во всех областях политической, экономической и культурной жизни, в управлении государственными и общественными делами равенство всех граждан Советской Республики Тува независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, принадлежности к общественно-политическим организациям, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

5. Советская Республика Тува обладает всей полнотой государственной власти на своей территории, за исключением тех полномочий, которые добровольно передаются ею в ведение РСФСР и Союза ССР, принимает Конституцию (Основной Закон) и законы Советской Республики Тува и провозглашает их верховенство на своей территории.

Право делать заявления и выступать от имени народа принадлежит исключительно Верховному Совету Республики Тува.

6. Советская Республика Тува, как субъект Союза ССР в составе РСФСР и СССР, заключает соответствующие Договоры, устанавливающие взаимные права и обязанности сторон.

Законы РСФСР и Союза ССР, принятые в соответствии с полномочиями, переданными Советской Республикой Тува в ведение РСФСР и Союза ССР, имеют высшую юридическую силу на территории Советской Республики Тува.

Действие законов и иных актов РСФСР и Союза ССР, выходящих за пределы переданных полномочий или ущемляющих законные права и интересы Советской Республики Тува, приостанавливается Верховным Советом Республики. Разногласия в этих случаях разрешаются в порядке, установленном соответствующим Договором.

7. Советская Республика Тува признает гражданство СССР и РСФСР. Оказывает покровительство своим гражданам, находящимся за пределами республики, защищает их права и интересы и устанавливает на своей территории гражданство Советской Республики Тува. Гражданство Советской Республики Тува обеспечивается и охраняется законами и иными



актами республики, исключает ущемление законных прав и свобод граждан СССР, РСФСР, других республик, а также иностранных граждан.

8. В Советской Республике Тува признается равноправие всех форм собственности и предпринимательской деятельности, не вступающих в противоречие с Конституцией (Основным Законом) и законами Советской Республики Тува, РСФСР и СССР.

Советская Республика Тува поддерживает и оказывает содействие развитию акционерной, арендной, кооперативной и других коллективных форм деятельности, и поощряет предпринимательство граждан, принимает и совершенствует антимонопольные законы.

В Советской Республике Тува гарантируется неприкосновенность собственности независимо от ее принадлежности, включая собственность иностранных фирм и граждан.

9. Территория Советской Республики Тува признается в сложившихся границах и не может быть изменена без волеизъявления народа, выраженного путем референдума. Республика участвует в рассмотрении территориальных вопросов с сопредельными регионами в случае их возникновения.

10. Для обеспечения политических, экономических и правовых гарантий суверенитета Советская Республика Тува устанавливает право народа на владение, распоряжение и пользование всеми богатствами республики.

11. Земля и ее недра, воды, леса, воздушное пространство, растительный и животный мир, исторические и культурные ценности на территории республики, за исключением объектов совместного управления и пользования, являются исключительной собственностью и национальным достоянием Советской Республики Тува и охраняются ее законами. Право распоряжаться этой собственностью и достоянием принадлежит народу Советской Республики Тува.

12. Советская Республика Тува вступает в прямые экономические, культурные и иные отношения с другими республиками в составе РСФСР и Союза ССР, с иностранными государствами, организациями и фирмами, образует собственный финансовый и валютный фонды.

13. Советская Республика Тува подтверждает свое право на самоопределение, реализуемое на основе всенародного референдума населения республики.



14. Советская Республика Тува имеет свой флаг, герб и гимн.

15. Столицей Советской Республики Тува провозглашается г. Кызыл.

16. Настоящая Декларация является юридической основой для подготовки новой Конституции (Основного Закона) Советской Республики Тува, заключения Договоров с РСФСР и Союзом ССР, изменения действующих и принятия новых республиканских законодательных актов.

Председатель Верховного Совета Тувинской АССР

Ч.-Д.ОНДАР

г. КЫЗЫЛ

---

**ADOPTION OF THE DECLARATION OF STATE SOVEREIGNTY OF  
THE SOVIET REPUBLIC OF TUVA  
(fragment of the manuscript “Lessons of life and a search”)**

**Ch.-D. B. Ondar**

**Abstract:** A well-known public politician of Tuva shares his memoirs about the Tuvan politics during the period of “Parade of sovereignties” in 1990, tells the story of adoption of Declaration of State Sovereignty, one of the authors of which he was.

**Keywords:** Tuva, politics, 1990’s, memoirs, sovereignty, Declaration, deputies, Supreme Soviet.