



Проба пера

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ ТЫВА



С. В. Балзанай

Аннотация: В статье рассматриваются особенности формирования дорожного фонда Республики Тыва.

Ключевые слова: Тыва, автомобильные дороги, финансирование дорожной отрасли, дорожный фонд.

В связи с удаленностью Республики Тыва от железной дороги, высокими тарифами на авиаперевозки и труднодоступностью многих районов перевозки грузов и пассажиров осуществляются в основном автомобильным транспортом. Автомобильный транспорт в республике — это единственный доступный и надежный вид транспорта.

Создание развитой дорожной инфраструктуры является одним из приоритетов социально-экономического развития республики. Автомобильные дороги — важнейшее звено транспортной инфраструктуры, без которого в условиях рынка не может эффективно функционировать ни одна отрасль экономики. Как считают экономисты, состояние и уровень развития дорожной сети непосредственно влияют на основные экономические показатели — валовой национальный продукт, уровень цен, доходы бюджета, уровень занятости населения и т. д. Мировой опыт показывает, что именно в период экономических кризисов строительство автомобильных дорог приобретало приоритетный характер. Так было в

Балзанай Сылдыс Васильевич - аспирант Санкт-Петербургского государственного архитектурно-строительного университета.

1930-е годы в Германии и США, в ряде других стран. Это объясняется не только тем, что строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог создают большое количество рабочих мест для специалистов разной квалификации, развитие дорожной сети является мощным импульсом возрождения всей экономики. Инвестирование в дорожные проекты — одно из самых эффективных.

8 ноября 2007 г. был принят Федеральный закон № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон имеет огромное значение для дорожного хозяйства Российской Федерации. Впервые принят федеральный законодательный акт прямого действия, который объединил массив подзаконных правовых актов и регламентировал осуществление дорожной деятельности, особенности правового регулирования проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, содержания, использования федеральных автомобильных дорог, автомобильных дорог субъектов РФ, муниципальных и частных автомобильных дорог.

Так, согласно принятому закону, автомобильная дорога — это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, — защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог (Об автомобильных дорогах ... , 2007: Электр. ресурс).

Основной проблемой развития дорожной отрасли является ее недостаточное финансирование.

За рубежом финансирование дорожных работ осуществляется за счет дорожных налогов, собираемых с пользователей автомобильными дорогами. Основные виды дорожных налогов в зарубежных странах (в среднем 5–15 видов), которые разделены на основные группы представлена в таблице 1 (Финансирование дорожного ... , 2002: Электр. ресурс)



Таблица 1. Основные виды дорожных налогов в зарубежных странах

	Группы			
	1. На приобретение транспортных средств (ТС)	2. На владение ТС	3. На использование ТС	4. Прочие налоги, не связанные с ТС
Основные виды	акциз на автомобили	в зависимости от параметров ТС (масса, объем двигателя, мощность)	налог или акциз на горюче-смазочные материалы (ГСМ)	как налог на добавленную стоимость
	налог на приобретение шин и запчастей	налог на прохождение тех. обслуживания	Налог за пользование автомагистралями и местными дорогами	
	налог на приобретение автомобиля	владение водительским удостоверением		

Действующая в зарубежных странах система дорожных налогов многообразна и обязательно включает в себя не только налог на ГСМ, но и ряд налогов на транспортные средства в зависимости от их технических характеристик, потому что воздействие транспортных средств на автомобильную дорогу, зависит от нагрузки на ось автомобиля. Воздействие грузовых автомобилей на дорогу (ее износ) на порядок выше аналогичного воздействия легковых автомобилей.

Дорожные налоги существуют с давних времен. Объединение их в целевые дорожные фонды в большинстве развитых стран произошло в послевоенный период и определялось необходимостью восстановления дорожной сети и приведения ее в соответствие с резко возросшим парком автотранспортных средств. Поэтому целевые дорожные фонды на этом этапе были созданы практически во всех странах Западной Европы, США, Канаде, Австралии и т. д. Как правило, эта мера принималась одновременно с разработкой и утверждением национальных программ совершенствования и развития сети автомобильных дорог как основа для реализации этих программ.

В России после десятилетнего перерыва вновь возродилась система дорожных фондов. Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Бюджетный кодекс дополнен новой статьей 179.4 «Дорожные фонды». В ней устанавли-



ливается, что дорожный фонд субъекта РФ создается соответствующим региональным законом.

Это отдельная строчка в региональном бюджете, на которую субъект федерации обязуется перечислять ряд налогов и акциз, связанных с транспортом. Речь идет не об увеличении региональных бюджетов, а о перераспределении их доходов в пользу дорожного строительства.

30 ноября 2011 г. во исполнение Закона № 68-ФЗ Верховным Хуралом (парламентом) Республики Тыва был принят Закон «О дорожном фонде Республики Тыва» который вступил в силу с 1 января 2012 г. Согласно этому закону под дорожным фондом республики понимается часть средств республиканского бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (Закон Республики Тыва ... , Электр. ресурс).

Источниками формирования регионального дорожного фонда являются:

- акцизы на горюче-смазочные материалы;
- транспортный налог;
- субсидий и субвенций федерального бюджета;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц.

Данная система финансирования не только упростила процедуру по оплате строительства дорог, но и позволила переводить деньги, оставшиеся с одного года на следующий, что повысит эффективность строительства. Кроме того, фонд может предоставлять трансферты муниципальным бюджетам на осуществление деятельности в отношении дорог местного значения.

Финансирование дорожной отрасли республики выросло за последние годы в разы. Так, если в 2011 г. на содержание, ремонт и строительство республиканских автомобильных дорог было начислено 377 млн рублей, то после создания регионального дорожного фонда в 2012 г. средства составили 702 млн рублей, что больше примерно на 1,86 раз. А в 2013 г. общий объем средств дорожного фонда Тувы составляет 785 млн рублей (Средства Дорожного фонда ... , 2013: Электр. ресурс).



По данным министерства финансов Республики Тыва, объем дорожного фонда на 2014 г. запланирован в сумме 879,0 млн рублей, с ростом на 18% или 135 млн рублей. Республиканский дорожный фонд составляет 796 млн рублей, с увеличением на 52 млн рублей, муниципальные дорожные фонды сельских поселений — 83 млн рублей (Доклад к проекту ... , 2014: Электр. ресурс).

Расходы республиканского дорожного фонда на 2014–2016 гг. представлены в таблице 2.

Таблица 2. Расходы республиканского дорожного фонда Республики Тыва на 2014–2016 годы

Показатель	2013	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	г., млн. руб.	млн. руб.	изменения к предыдущем у году, %	млн. руб.	изменения к предыдущем у году, %	млн. руб.	изменения к предыдущем у году, %
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего	743, 5	795, 5	107,0	775, 6	97,4	818, 2	105,5
в том числе:							
Строительство и модерни- зация а/дорог	313, 4	371, 4	118,5	362, 1	97,5	382, 0	105,5
Ремонт и содержание а/дорог	430, 1	424, 1	98,6	413, 5	97,5	436, 2	105,5

Наиболее значительный дополнительный вклад в региональный дорожный фонд можно получить путем взимания платы в счет возмещения ущерба, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами при перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов, а также при превышении предельно допустимых осевых нагрузок на ось транспортного средства.

К сожалению, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.11.2009 г. № 934 «Правила возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации» относятся только к автомобильным дорогам федерального значения (Постановление Правительства РФ ... , 2009: Электр. ресурс).

На наш взгляд, аналогичный подход можно применить и к автомобильным дорогам общего пользования регионального значения. На осно-



вании Постановления Правительства № 934 нами разработана методика расчета размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по региональным автомобильным дорогам отличное от методики представленной в Постановлении Правительства РФ от 09.01.2014 № 12 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации» которая вступает в силу с 1 января 2015 года. На данный момент времени производится апробация методики.

Создание дорожного фонда должно положительно отразиться на состоянии дорожного хозяйства Тувы и, кроме того, будет способствовать эффективному использованию бюджетных средств республики.

Список литературы:

Доклад к проекту республиканского бюджета Республики Тыва на 2014 год и плановый период 2015–2016 годов [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Тыва. URL: <http://www.minfintuva.ru/assets/files/News/2013/15112013/DOKLAD%20k%20publichnyum%20slushaniyam%202014%20года.pdf> (дата обращения: 28.04.2014).

Закон Республики Тыва от 12.12.2011 № 1076 ВХ-1 «О Дорожном фонде Республики Тыва» [Электронный ресурс] // Гарант. Информационно-правовой портал. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/tyva/376101/> (дата обращения: 28.01.2014).

Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный Закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ. [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. СПС. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=158448> (дата обращения: 28.01.2014).

Постановление Правительства РФ от 16.11.2009 № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации» (2009) [Электронный ресурс] // Российская газета. 24 ноября. URL: <http://www.rg.ru/2009/11/24/avtodorogi-gruzu-dok.html> (дата обращения: 14.04.2014).

Средства Дорожного фонда Тувы позволили значительно обновить местные дороги [Электронный ресурс] // Правительство Республики Тыва. URL: http://gov.tuva.ru/press_center/news/building/4814/ (дата обращения: 21.10.2013).

Финансирование дорожного хозяйства в России и зарубежных странах (2002) [Электронный ресурс] // Аналитический вестник АВ. Вып. 3. URL: <http://iam.duma.gov.ru/node/8/4550/15551> (дата обращения: 28.01.2014).

Дата поступления: 10.05.2014 г.



FEATURES OF THE ROAD FUND FORMATION IN THE REPUBLIC OF TYVA

S. V. Balzanay

Abstract: Article reviews the features of the road fund formation in the Republic of Tyva.

Keywords: Tuva, roads, financing road sector, road fund.