

DOI: 10.25178/nit.2022.4.14

Статья

## Некоммерческие организации в Республике Тыва с 2015 по 2021 годы: зависимость от пути

**Наталья А. Скобелина**

*Волгоградский государственный университет, Российская Федерация*



*Модификации институциональной среды приводят к кардинальным трансформациям и в некоммерческом секторе. В современной России изменения в формальных правилах поменяли траекторию развития, открыли новые возможности и ресурсы для некоммерческих организаций.*

*Анализ научной литературы, законодательных актов федеральных и региональных органов власти, основанный на положениях неинституциональной теории, позволил определить направление развития социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Тыва с 2015 по 2021 гг. в общероссийском контексте. Исследование показывает институциональную зависимость некоммерческих организаций от государственной политики (зависимость от пути).*

*Как показали результаты исследования, основным направлением развития для СО НКО Тывы в последние годы стала преимущественно социальная сфера. Местные органы власти создают реестры некоммерческих организаций, оказывают финансовую и материальную помощь, глава Тывы поддерживает социальные проекты НКО. Некоммерческие организации предоставляют социальные услуги различным категориям граждан. Они используют новые реабилитационные технологии, создают безбарьерные практики для лиц с ограниченными возможностями здоровья.*

**Ключевые слова:** некоммерческая организация; Республика Тыва; Тува; социальная услуга; государственное регулирование; институциональная зависимость



**Для цитирования:**

Скобелина Н. А. Некоммерческие организации в Республике Тыва с 2015 по 2021 годы: зависимость от пути // Новые исследования Тувы. 2022. № 4. С. 180-189. DOI: <https://doi.org/10.25178/nit.2022.4.14>

**Скобелина Наталья Анатольевна** — доктор социологических наук, доцент, профессор кафедры педагогики, психологии и социальной работы Волгоградского государственного университета. Адрес: Россия, 400062, г. Волгоград, пр. Университетский, д. 100. Тел.: +7 (442) 405546. Эл. адрес: [fnask.71@mail.ru](mailto:fnask.71@mail.ru)

**SKOBELINA, Natalia Anatolievna**, Doctor of Sociology, Associate Professor, Professor of the Department of Pedagogy, Psychology and Social Work, Volgograd State University. Postal address: 100 Universitetskiy Prospekt, 400062 Volgograd, Russian Federation. Tel.: +7 (442) 405546. E-mail: [fnask.71@mail.ru](mailto:fnask.71@mail.ru)

ORCID ID: 000-0002-2108-187X



Article

## Non-profit organizations in the Republic of Tuva from 2015 to 2021: Path dependence

**Natalia A. Skobelina**

*Volgograd State University, Russian Federation*

*Modifications in the institutional environment lead to radical transformations in the non-profit sector. In contemporary Russia, changes in formal rules have modified the trajectory of development, opened up new vistas and resources for non-profit organizations.*

*The analysis of research literature, legislative acts of federal and regional authorities is based on the concepts of the neo-institutional theory. It allowed us to determine the development direction of socially oriented non-profit organizations (SO NPOs) in the Republic of Tuva from 2015 to 2021 in the all-Russian context. The study shows the institutional dependence of non-profit organizations on state policy (its path dependence).*

*As shown by the results of the research, the main direction of development for SO NPOs in Tuva in recent years has been mainly related to the social sphere. Local authorities establish registers of non-profit organizations, provide financial and material assistance, the Head of Tuva supports social projects of NPOs. Non-profit organizations provide social services to various categories of citizens. They use new rehabilitation technologies, develop inclusive practices for people with disabilities.*

**Keywords:** non-profit organization; Republic of Tuva; Tuva; social service; state regulation; institutional dependence



**For citation:**

Skobelina N. A. Nekommercheskie organizatsii v Respublike Tyva s 2015 po 2021 gody: zavisimost' ot puti [Non-profit organizations in the Republic of Tuva from 2015 to 2021: Path dependence]. *New Research of Tuva*, 2022, no. 4, pp. 180-189 (In Russ.). DOI: <https://doi.org/10.25178/nit.2022.4.14>

### Введение

В последние десятилетия инновации в институциональной среде привели к кардинальным изменениям в российском некоммерческом секторе. Лидеры организаций и движений разрабатывают и внедряют передовые методы и формы деятельности, новую стратегию и тактику участия в сфере социального обслуживания населения. Целью данной статьи является определение динамики развития тувинских некоммерческих организаций в общероссийском контексте. Автор акцентирует внимание на развитие социально ориентированных (далее — СО) некоммерческих организациях (далее — НКО) с 2015 по 2021 гг. в Республике Тыва.

Методологической основой исследования послужили работы социологов, политологов, философов, экономистов, посвященные проблемам развития социально ориентированных некоммерческих организаций, их участию в сфере социального обслуживания населения. В настоящее время существует большое количество исследований сектора НКО. Для данной статьи наиболее значимыми исследованиями являются работы А. Лысенко (Лысенко, 2018), К. Вишневой (Вишнева, 2018), Н. Медведевой, Е. Фролова, Т. Рябовой (Медведева, Фролова, Рябова, 2018), А. Лунеговой, А. Болотиной (Лунегова, Болотина, 2019), которые отражают динамику НКО и факторы, влияющие на развитие некоммерческого сектора в современной России. Ссылаясь на работы А. Васильчиковой, Ю. Клишиной (Васильчикова, Клишина, 2018), Л. Семичевой (Семичева, 2019), Е. Кравченко, А. Суховеева (Кравченко,



Суховеева, 2020), В. Кулькова (Кулькова, 2018), автор акцентирует внимание на роли НКО в сфере социального обслуживания населения.

В статье применяются положения неинституциональной теории для анализа сектора некоммерческих организаций. Практики, которые создаются НКО, разворачиваются в условиях формальных и неформальных «правил игры», которым следуют активисты организации в контексте институциональных изменений российского общества конца XX — начала XXI века. Теории П. Ди-Маджио, У. Пауэлла (DiMaggio, Powell, 1983), Дж. Махони (Mahoney, 2006), И. Гринера (Greener, 2004), Д. Уилсфорда (Wilsford, 1994) важны для изучения некоммерческих организаций в институциональном аспекте. Ученые используют институциональную логику в своих исследованиях и фокусируются на влиянии институциональной среды на социальные институты, в частности, на некоммерческие организации. В этой статье взаимосвязь между микро- и макроуровнями рассматривается как изменения в институциональных правилах, которые влияют на общество и определяют путь развития социальным субъектам. В этом ракурсе направление деятельности сектора некоммерческих организаций по определенному пути развития определяется через призму теории зависимости от пути. Концепция развития НКО учитывает, как структурную, институциональную составляющую организаций, так и динамичный характер общественной деятельности активистов некоммерческого сектора.

Исследуя тувинский некоммерческий сектор в аспекте общероссийской динамики, наряду с анализом научной литературы автор использовал нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Тыва, а также статистические данные о количестве тувинских некоммерческих организаций (2015–2021 гг.)<sup>1</sup>.

### ***С политической на социальную колею***

Анализ научной литературы, законодательных актов федеральных и региональных органов власти, позволили определить динамику развития НКО в институциональном аспекте и показать зависимость от институциональных норм общероссийского и регионального уровня на примере Республики Тыва. Общественные организации стали активно участвовать в политической жизни России с конца 1980-х гг. Политические события в стране в значительной степени способствовали процессу рекрутирования руководящих кадров<sup>2</sup>. После принятия в 2001 г. Федерального закона «О политических партиях» направление развития НКО изменилось. Благодаря формальным правилам и нормам их деятельность была направлена на социальную сферу для решения социальных проблем. Анализируя сектор современных российских некоммерческих организаций, мы обращаем внимание на влияние институционального фактора и зависимость общественных объединений от формальных правил, определяемых российским правительством. Именно институциональные нормы являются одним из основных источников развития некоммерческих организаций в Республике Тыва на рубеже XX-XXI веков. Современные ученые отмечают приоритетную роль государства и влияние политического режима на деятельность различных институтов и гражданских инициатив (Болотина, 2019; Слепцов, Слепцова, 2021, Яцуляк, 2020).

В постсоветской России в период становления новой политической системы (с конца 1980-х до начала 2000-х гг.) общественно-политические организации и движения сыграли огромную роль в политической жизни общества. Механизм формирования новых организованных практик отличается от объединений советского периода. В СССР деятельность организаций регулировалась государством. До конца 1980-х гг. «правила игры» для добровольных объединений не были институционально определены. Закон «Об общественных движениях» (1990) привел к модификации институциональной среды. Это

<sup>1</sup> Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/) (дата обращения: 23.12.2021); О деятельности некоммерческих организаций [Электронный ресурс] // Минюст России. URL: <http://unro.minjust.ru/NKOs.aspx> (дата обращения: 21.12.2021); Закон Республики Тыва от 16.07.2020 № 628-ЗРТ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Тыва» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1700202007220015?index=2&rangeSize=1> (дата обращения: 28.11.2021).

<sup>2</sup> Оюн О. П. История становления и развития многопартийности в Республике Тыва (в 90-е гг. XX в. — начало XXI в.) : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Иркутск, 2011. 24 с.



стало причиной и началом процесса институционализации новых структур в регионах России, в том числе в Туве. Изменения в официальных правилах открыли новые возможности и ресурсы для сектора НКО. Это было причиной включения организаций в политическую жизнь российского общества, в первую очередь для приобретения определенного политического статуса и поддержки своих лидеров.

В начале XXI в. российское правительство изменило политический ландшафт. Это нашло отражение в деятельности общественно-политических движений и роли общественных организаций. После принятия Закона «О политических партиях» (2001) общественно-политические организации и движения были оттеснены на периферию политического поля (с политической на социальную колею). С этого момента социально ориентированные организации стали особенно актуальны (сектор тувинских СО НКО).

Статус СО НКО в Российской Федерации был официально определен в 2010 г. Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»<sup>1</sup>. Изменения коснулись закона «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. Правительство Российской Федерации приняло законодательство, направленное на расширение возможностей для участия социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере социального обслуживания населения, представив возможность оказывать социальные услуги пожилым людям и инвалидам<sup>2</sup>.

В Республике Тыва в 2015 г. вышло распоряжение тувинского правительства о поддержке тувинских социально ориентированных организаций<sup>3</sup>. В 2019–2021 гг. СО НКО получили государственную поддержку, которая заключается в системе отчетности, контроле надзорных органов, получении прав при аренде имущества, прав на получение поручительств и гарантий. В последние годы государство создало реестры некоммерческих организаций (реестры СО НКО, реестры поставщиков социальных услуг, реестры организаций, оказывающих реабилитационные мероприятия).

Другими словами, реформы федерального уровня повлияли на сектор тувинских НКО и процесс организации общественной деятельности в сфере социального обслуживания населения в Республике Тыва.

### ***Динамика развития СО НКО в Республике Тыва с 2015 по 2021 годы***

Рассмотрим, как в последние годы развивается сектор СО НКО на примере Республики Тыва, где количество некоммерческих организаций постоянно увеличивается. Например, в 2015 г. их было 259, в 2019 г. — 398, в 2021 г. — 518, а в начале 2022 г. — 529. С 2019 г. количество некоммерческих организаций в Туве увеличилось с 398 до 529<sup>4</sup>.

В последние годы правительство создало реестры социально ориентированных некоммерческих организаций в регионах России. В Республике Тыва в реестр СО НКО входит 18 организаций (2021 г.)<sup>5</sup>. Они же включены в общее число тувинских НКО. В настоящее время некоммерческие организации

<sup>1</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», ст. 31.1. [Электронный ресурс] // Российская газета. 2010, 6 апреля. URL: <http://www.rg.ru/2010/04/07/nko-dok.html> (дата обращения: 25.12.2021).

<sup>2</sup> Отчет о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций (2020 г.) [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: [https://economy.gov.ru/material/file/8be0adaa07fd23125c4920afe40e8757/Doklad\\_NKO.pdf](https://economy.gov.ru/material/file/8be0adaa07fd23125c4920afe40e8757/Doklad_NKO.pdf) (дата обращения: 16.12.21).

<sup>3</sup> Распоряжение Правительства Республики Тыва от 8 мая 2015 г. № 204-р «О мерах по организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Республики Тыва» [Электронный ресурс] // Официальный портал Республики Тыва. URL: <https://mintrudtuva.ru/поддержка-деятельности-сонко/> (дата обращения: 12.01.2022).

<sup>4</sup> В Туве увеличилось количество некоммерческих организаций [Электронный ресурс] // «МК в Туве». 2021, 12 сентября. URL: <https://www.mk-tuva.ru/social/2021/12/09/v-tuve-uvelichilos-kolichestvo-nekommercheskikh-organizatsiy.html> (дата обращения: 12.01.2022).

<sup>5</sup> Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, формируемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. N 1290 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Минэкономразвития России. URL: <https://data.economy.gov.ru/analytics/sonko/region/123> (дата обращения: 23.12.2021).



имеют право на льготные кредиты для оплаты труда работников, на продление срока уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на шесть месяцев. Получив особые возможности, социально ориентированные некоммерческие организации становятся все более значимыми участниками сферы социальных услуг в различных регионах России, в том числе в Республике Тува.

В 2021 г. Глава Тывы В. Ховалыг поддержал 13 социальных проектов. Победителями Фонда президентских грантов стали 9 тувинских некоммерческих организаций<sup>1</sup>.

Анализ тувинских НКО, в том числе СО НКО, показал, что представители социально ориентированных некоммерческих организаций обычно выполняют следующие функции:

- 1) оказание помощи гражданам, находившимся в трудной жизненной ситуации;
- 2) помощь несовершеннолетним;
- 3) реабилитация детей с ограниченными возможностями;
- 4) социальная поддержка молодых людей с ограниченными возможностями здоровья;
- 5) предоставление социальных услуг и социальной помощи пожилым гражданам;
- 6) социальная поддержка и услуги для различных категорий граждан;
- 7) благотворительная и волонтерская деятельность.

Например, Автономная некоммерческая организация по социальному обслуживанию населения «Кузел» для людей, нуждающихся в помощи, проводит психологические тренинги самоподдержки и стрессоустойчивости, лекции о физических особенностях старения, фестивали. Для лиц с инвалидностью организуются конкурсы, оздоровительные мероприятия, применяется технология танцотерапии<sup>2</sup>.

Кроме того, СО НКО наравне с государственными учреждениями и органами власти участвуют в создании доступного пространства в Республике Тыва. НКО предоставляются субсидии из республиканского бюджета на реализацию социальных проектов. Это оказывает влияние на активность организаций в социальной сфере<sup>3</sup>. НКО участвуют в различных конкурсах. При поддержке Федерального агентства по делам национальностей руководители тувинских НКО принимают участие во Всероссийском конкурсе лидеров некоммерческих организаций и общественных объединений<sup>4</sup>. НКО «Тувинская библиотечная Ассоциация» совместно с Тувинской республиканской библиотекой разработали для незрячих и слабовидящих социальный проект «Доступное чтение и Flash технология». В рамках проекта создается тифлоцентр для лиц с инвалидностью, предоставляется открытый доступ к информации, знаниям и научной литературе<sup>5</sup>. Благодаря деятельности НКО институционализируются новые практики: службы социального такси<sup>6</sup>, диспетчерская служба для слабослышащих, обучение языку жестов, соревнования по адаптивным видам спорта, инклюзивные образовательные учреждения для людей с инвалидностью<sup>7</sup>.

В последние годы в российском обществе формируется система комплексной реабилитации и абилитации людей с ограниченными возможностями (в рамках программы «Формирование системы

<sup>1</sup> В Тыве растет количество действующих некоммерческих организаций [Электронный ресурс] // Официальный сайт Республики Тыва. URL: [https://rtyva.ru/press\\_center/news/society/46538/](https://rtyva.ru/press_center/news/society/46538/) (дата обращения: 15.01.2022).

<sup>2</sup> Автономная некоммерческая организация по социальному обслуживанию населения «Кузел». URL: <https://kuzel.tuva.socinfo.ru> (дата обращения: 15.01.2022).

<sup>3</sup> Начат прием заявок на предоставление гранта Главы Республики Тыва 2021 [Электронный ресурс] // Агентство по делам национальностей Республики Тыва. URL: <https://нацполитика-тува.рф/category/press-centr/novosti/page/3/> (дата обращения: 05.01.2022).

<sup>4</sup> Проводится V Всероссийский конкурс лидеров некоммерческих организаций и общественных объединений [Электронный ресурс] // Агентство по делам национальностей Республики Тыва. URL: <https://нацполитика-тува.рф/category/press-centr/novosti/page/5/> (дата обращения: 11.01.2022).

<sup>5</sup> Доступное чтение и Flash технология [Электронный ресурс] // Тувинская республиканская специальная библиотека для незрячих и слабовидящих. URL: <http://tiflokniga-tuva.ru/content/dostupnoe-chtenie-i-flash-tehnologiya> (дата обращения: 11.01.2022).

<sup>6</sup> Социальное такси [Электронный ресурс] // Министерство труда и социальной политики Республики Тыва. URL: <https://mintrudtuva.ru/социальное-такси/> (дата обращения: 15.01.2022).

<sup>7</sup> Проектная деятельность [Электронный ресурс] // Тувинская республиканская специальная библиотека для незрячих и слабовидящих. URL: <http://tiflokniga-tuva.ru/content/proektnaya-deyatelnost> (дата обращения: 15.01.2022).



комплексной реабилитации и абилитации людей с ограниченными возможностями» на 2019–2021 гг.), в которую входят организации здравоохранения, органы власти, образовательные организации, организации социального обслуживания, центры занятости населения, учреждения культуры, центры адаптивного спорта<sup>1</sup>. В Республике Тыва социальную поддержку и социальную помощь людям с ограниченными возможностями оказывают следующие некоммерческие организации: Тувинская республиканская организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени Общество слепых», Региональное отделение Общероссийской организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» в Республике Тыва, Всероссийское общество инвалидов Тувинская республиканская организация, Кызыл городская общественная организация Тувинской республиканской общественной организации Всероссийского общества людей с ограниченными возможностями. Активную волонтерскую деятельность ведут Тувинская региональная общественная организация «Серебряное волонтерское движение “Салгын”», Тувинское региональное отделение Общероссийского общественного движения «Волонтеры Победы»<sup>2</sup>.

СО НКО сотрудничают с органами власти в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения, используют различные технологии в своей работе. Например, АНО «Дамырак» и «Кузел» активно взаимодействуют с государственными учреждениями, религиозными организациями, органами власти и проводят психологическую, профилактическую работу<sup>3</sup>. МОО «Свобода» имеет соглашения и участвует в совместных мероприятиях по социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц с ГБУ РТ Ресцентром «Поддержка», АНО «Дамырак», МВД и другими органами власти<sup>4</sup>. АНО «Дамырак» создана для предоставления услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потреблявших наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях. В рамках социально-реабилитационной программы, которая реализуется этой организацией, обеспечивается постоянное функционирование бригады, состоящей из психолога, специалиста по социальной работе, медицинского работника, трудоинспектора<sup>5</sup>.

Тувинская региональная общественная организация «Сыны народа за трезвость», региональная общественная организация «Ассоциация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Республики Тыва “Мы вместе”», Благотворительный фонд по поддержке гражданских инициатив «Реальная помощь» Кызылского кожууна, АНО по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потреблявших наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях «Дамырак» и другие некоммерческие организации вошли в состав Союза трезвых сил и участвуют в мероприятиях, выступая против алкоголизма и наркомании, за трезвый образ жизни<sup>6</sup>.

Эти практики способствуют развитию социальной сферы, позитивно влияют на качество жизни населения. Глава Тувы В. Ховалыг в 2021 г. отметил важную роль НКО и поддержал многие их инициативы. На встрече с руководителями НКО было принято решение о создании единого информационного портала для тувинских НКО<sup>7</sup>. Деятельность НКО и включение организаций в реализацию программ, касающихся системы долговременного ухода за пожилыми людьми и инвалидами, показывает, что

<sup>1</sup> Доступная среда в регионах Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный сайт «Доступная среда. Государственная программа». URL: <http://zhit-vmeste.ru/dostupnaya-sreda-v-regionah-rf/?reg=volgograd> (дата обращения: 22.12.2021).

<sup>2</sup> Список организаций. Республика Тыва [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: <https://data.economy.gov.ru/analytics/sonko/region/123?page=1&query> (дата обращения: 07.01.2022).

<sup>3</sup> В Минтруде Тувы прошло рабочее совещание с участием СО НКО [Электронный ресурс] // Министерство труда и социальной политики Республики Тыва. URL: <https://mintrudtuva.ru/category/co-нко/> (дата обращения: 11.01.2022).

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Автономная некоммерческая организация по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потреблявших наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях «Дамырак» [Электронный ресурс] // Dobro.ru. URL: <https://dobro.ru/project/12698> (дата обращения: 03.01.2022).

<sup>6</sup> Председатель союза десантников Республики Тыва Аяс Сарыглар вступил в Союз трезвых сил [Электронный ресурс] // Союз десантников России. URL: <http://sdrvdv.ru/news/predsdatel-soyuza-desantnikov-resp/> (дата обращения: 03.01.2022).

<sup>7</sup> Предложения общественных организаций будут включены в ежегодное послание Главы Тувы Верховному Хуралу [Электронный ресурс] // Официальный портал Республики Тыва. URL: [https://rtyva.ru/press\\_center/news/society/46542/](https://rtyva.ru/press_center/news/society/46542/) (дата обращения: 05.01.2022).



НКО активно взаимодействуют с государственными органами. Социальные проекты, совместные мероприятия повышают уровень взаимодействия между самими организациями. Это способствует обмену информацией, обмену опытом, совместному решению проблем и работе над проектами. Тувинские СО НКО совместно с органами власти проводят благотворительную работу, организуют развлекательные мероприятия. Например, Министерство экономики Республики Тыва в рамках взаимодействия с Союзом «Торгово-промышленная палата Республики Тыва», Сообществом молодых предпринимателей Республики Тыва, Союзом промышленников и предпринимателей Республики Тыва, РОО «Федерация шахмат Республики Тыва» оказывает помощь в подготовке заявок по социальным проектам<sup>1</sup>.

Общественное Молодежное Движение Республики Тыва «Добрые Сердца Тывы» в рамках социальных проектов устраивают экосубботники, проводят мероприятия с участием воспитанников детдомов, мастер-классы по изготовлению детских люлек, помогают пожилым людям, многодетным и нуждающимся семьям, оказывают помощь пенсионерам в доставке бесплатных продуктов<sup>2</sup>.

В процессе институционализации безбарьерных практик большое значение для некоммерческих организаций имеет коммуникация. Безбарьерные практики — это институционализированные формы взаимодействия между отдельными лицами, общественными организациями и государственными учреждениями, которые помогают инвалидам и людям с ограниченными возможностями здоровья удовлетворять их потребности<sup>3</sup>. В процессе организации практик решаются социальные проблемы не только потребителей услуг, но и их родственников, знакомых, специалистов по долгосрочному уходу, медицинских работников, учителей. Налаживание межведомственного сотрудничества на региональном уровне является признаком формирующегося безбарьерного пространства в Республике Тыва.

Социально-экономические возможности, представленные как совокупность социальных, финансовых и материальных ресурсов, имеют решающее значение для НКО в предоставлении социально-бытовых, медицинских услуг, для поддержки людей с ограниченными возможностями, нуждающихся в помощи или социальной адаптации в современном обществе. Наряду с государственной поддержкой руководители организаций получают спонсорскую помощь, разрабатывают социальные проекты, оказывают социальные услуги нуждающимся гражданам, реализуют государственные программы<sup>4</sup>. В рамках сотрудничества тувинские государственные и негосударственные организации принимают участие в реализации государственной программы Республики Тыва «Патриотическое воспитание граждан, проживающих в Республике Тыва»<sup>5</sup>.

Организационный потенциал СО НКО — это способность участников объединить свои собственные усилия, мобилизовать население для достижения своих целей. Организационные возможности состоят из цели организации, направления деятельности, наличия четкого графика мероприятий, включения в социальное проектирование, наличия партнеров, создания и применения технологий, участия в региональных проектах. Исследование сектора СО НКО показывает, что современные организации создаются для предоставления социальных услуг, защиты прав инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья, помощи нуждающимся семьям, детям с ограниченными возможностями и создания условий для интеграции пожилых людей и лиц с инвалидностью в общество.

<sup>1</sup> Поддержка социально ориентированных НКО [Электронный ресурс] // Официальный портал Министерства экономики Республики Тыва. URL: <http://www.mert.tuva.ru/directions/volunteerandnko/1.html> (дата обращения: 11.01.2022).

<sup>2</sup> Общественное Молодежное Движение Республики Тыва «Добрые Сердца Тывы» [Электронный ресурс] // Открытые НКО. URL: <https://dobro.live/ngo/obshchestvennoe-molodezhnoe-dvizhenie-respubliki-tyva-dobrye-serdtsa-tuvy-2> (дата обращения: 11.01.2022).

<sup>3</sup> Материалы 3-й Швейцарской конференции по безбарьерной коммуникации (BfC 2020) / 3-я Швейцарская конференция по безбарьерной коммуникации (BfC 2020), Винтертур (онлайн), 29 июня — 4 июля 2020 г. 2021. Винтертур. 222 с. [Электронный ресурс] // ZHAW цифровая коллекция. URL: <https://digitalcollection.zhaw.ch/handle/11475/22550> (дата обращения: 27.11.2021).

<sup>4</sup> Поддержка добровольчества и СО НКО [Электронный ресурс] // Агентство по делам национальностей Республики Тыва. URL: <https://нацполитика-тыва.пф/podderzhka-dobrovolchestva-i-so-nko/> (дата обращения: 15.01.2022).

<sup>5</sup> Патриотическое воспитание [Электронный ресурс] // Официальный портал Республики Тыва. URL: <https://rtuva.ru/content/2757/> (дата обращения: 15.01.2022).



Зависимость от институциональной среды подтверждается деятельностью СО НКО в сфере социального обслуживания населения. Следует учитывать и профессиональную составляющую. Успех СО НКО зависит от того, насколько профессионально специалисты организации предоставляют услуги населению. В последние годы социально ориентированные некоммерческие организации разрабатывают и применяют множество технологий: технологии садовой терапии, танцетерапию, технологии коррекции, технологии реабилитации, технологии консультирования, образовательные технологии, технологии поддержки приемной семьи<sup>1</sup>. НКО используют технологии социальной работы в зависимости от того, с какой группой населения они работают. Например, тувинские СО НКО, оказывающие различные социальные услуги людям с ограниченными возможностями, предлагают адресную социальную помощь и поддержку семьи. Организации разрабатывают и реализуют различные программы и проекты по оказанию помощи малообеспеченным семьям с детьми-инвалидами<sup>2</sup>. Одним из направлений работы НКО является финансовая и натуральная помощь нуждающимся. Социально ориентированные некоммерческие организации создаются для пропаганды здорового образа жизни. Они организуют различные мероприятия, направленные на поддержание здорового образа жизни и профилактику вредных привычек<sup>3</sup>.

СО НКО предоставляют образовательные услуги. Это способствует доступности образования для детей из разных семей. Кроме того, НКО оказывают юридическую, психологическую помощь, организуют досуг. Важно, что общественные организации создают положительный имидж семьям с детьми-инвалидами в Республике Тыва. С этой целью на практике выстраивается механизм работы с клиентами, органами власти и другими организациями.

### Заключение

Таким образом, исследование сектора НКО позволило определить влияние формальных и неформальных правил на развитие некоммерческих организаций в Республике Тыва в общероссийском контексте. В последние годы институциональные правила направили СО НКО в социальную сферу. Поддержка властей важна для эффективной деятельности общественных организаций в сфере социального обслуживания населения. Основным источником материальных ресурсов для развития НКО являются государственные субсидии и гранты, которые выделяются на реализацию социальных и культурных проектов, на оказание социальных услуг нуждающимся гражданам.

Институциональная среда, в которой создаются некоммерческие организации, значительно трансформировалась с 2000 г. по настоящее время в регионах России, включая Республику Тыва. Если в 1990-е гг. общественные организации и движения развивались по единым правилам, а формальные ограничения способствовали развитию политических объединений, то с начала XXI века деятельность общественных организаций была направлена в социальную сферу, на социальную колею. С этого момента тувинские СО НКО заняли свое место в системе социального обслуживания населения.

Путь развития тувинских СО НКО четко демонстрирует организационно-институциональную зависимость (*path dependence*). В теории зависимости от пути этот факт можно интерпретировать следующим образом: от политической колеи на социальную колею в сфере социального обслуживания населения. Этот факт еще раз доказывает, что внешняя и внутренняя институциональная среда влияют на динамику сектора некоммерческих организаций в Республике Тыва.

<sup>1</sup> Автономная некоммерческая организация по социальному обслуживанию населения «Кузел» [Электронный ресурс] // «Кузел». URL: <https://kyzel.tuva.socinfo.ru> (дата обращения: 14.01.2022).

<sup>2</sup> В 2020 году 13 проектов некоммерческих организаций Тывы получили поддержку по линии Президентских грантов на сумму 14 млн. рублей [Электронный ресурс] // ИА «Тыва-онлайн». 2021, 24 февраля. URL: <https://www.tuvaonline.ru/2021/02/24/v-2020-godu-13-proektov-nekommercheskih-organizaciy-tuvy-poluchili-podderzhku-po-linii-prezidentskih-grantov-na-summu-14-mln-rublej.html> (дата обращения: 07.12.2021).

<sup>3</sup> Минздрав Тывы поощрит грантами некоммерческие организации, пропагандирующие здоровое питание и образ жизни [Электронный ресурс] // ИА «Тыва-онлайн». 2021, 19 февраля. URL: <https://www.tuvaonline.ru/2021/02/19/minzdrav-tuvy-pooschrit-grantami-nekommercheskie-organizacii-propagandiruyuschie-zdorovoe-pitanie-i-obraz-zhizni.html> (дата обращения: 21.12.2021).





## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Болотина, И. И. (2019) Эффективность деятельности негосударственных некоммерческих организаций по реализации основных направлений государственной национальной политики РФ (на примере Тульской области) // Вопросы национальных и федеративных отношений. № 5 (50). С. 708–714.

Васильчикова, А. В., Клишина, Ю. Е. (2018) Некоммерческие организации как субъект современного рынка услуг // Наука через призму времени. № 11 (20). С. 51–53.

Вишнева, К. В. (2018) Социально-ориентированные некоммерческие организации: от обобщения регионального опыта к проблемам институционализации // Ученые заметки ТОГУ. Т. 9. № 3. С. 1251–1259.

Кравченко, Е. В., Суховеева, А. А. (2020) Социально ориентированные некоммерческие организации как поставщики социальных услуг: проблемы, векторы развития // Социальное предпринимательство и корпоративная социальная ответственность. Т. 1. № 3. С. 121–134.

Кулькова, В. Ю. (2018) Некоммерческие организации в предоставлении услуг паллиативной помощи в России // Некоммерческие организации в России. № 2. С. 44–50.

Лунегова, А. А., Болотин, А. В. (2019) Теоретический анализ динамики роста численности некоммерческих организаций в России // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. № 1. С. 245–259.

Лысенко, А. М. (2018) Некоммерческие организации в региональной политической системе // Российский политический процесс в региональном измерении: история, теория, практика. № 11. С. 69–73.

Медведева, Н. В., Фролова, Е. В., Рябова, Т. М. (2018) Некоммерческие организации в России: барьеры и условия развития // Социодинамика. № 4. С. 12–20.

Семичева, Л. А. (2019) Некоммерческие организации — исполнители общественно-полезных услуг: проблемы контроля деятельности // Школа науки. № 13 (24). С. 23–26.

Слепцов, А. Н., Слепцова, И. А. (2021) К вопросу правового регулирования социального предпринимательства // Современный ученый. № 6. С. 304–307.

Яцуляк, В. В. (2020) Влияние гражданского общества на систему информационной безопасности России // Теории и проблемы политических исследований. № 4А. С. 140–146.

DiMaggio, P. J., Powell, W. (1983) The iron cage revisited institutional isomorphism and collective rationality in organizational fields // American Sociological Review. Vol. 48. P. 147–160.

Greener, I. (2004) Theorising path dependence: How does history come to matter in organisations, and what can we do about it? : Working paper. York : Department of Management Studies, University of York. 32 p.

Mahoney, J. (2006) Analyzing path dependence: Lessons from the social sciences // Understanding change / ed. by A. Wimmer, R. Kössler. London : Palgrave Macmillan. 314 p. P. 129–139. DOI: [https://doi.org/10.1057/9780230524644\\_9](https://doi.org/10.1057/9780230524644_9)

Wilsford, D. (1994) Path dependency, or why history makes it difficult but not impossible to reform health care systems in a big way // Journal of Public Policy. Vol. 14. No. 3. P. 251–283.

Дата поступления: 17.01.2022 г.

## REFERENCES

Bolotina, I. I. (2019) Effektivnost' deiatel'nosti negosudarstvennykh nekommercheskikh organizatsii po realizatsii osnovnykh napravlenii gosudarstvennoi natsional'noi politiki RF (na primere Tul'skoi oblasti) [Efficiency of the non-state non-profit organizations' activity for realization of the national policy of the Russian Federation (the case of Tula Oblast)]. *Voprosy natsional'nykh i federativnykh otnoshenii*, no. 5 (50), pp. 708–714. (In Russ.).

Vasilchikova, A. V. and Klishina, Yu. E. (2018) Nekommercheskie organizatsii kak sub'ekt sovremennogo rynka uslug [Non-profit organizations as a subject of modern services market]. *Nauka cherez prizmu vremeni*, no. 11 (20), pp. 51–53. (In Russ.).

Vishneva, K. V. (2018) Sotsial'no-orientirovannye nekommercheskie organizatsii: ot obobshcheniia regional'nogo opyta k problemam institutsionalizatsii [Socially oriented non-profit organizations: From generalization of regional experience to the problems of institutionalization]. *Uchenye zapiski TOGU*, vol. 9, no. 3, pp. 1251–1259. (In Russ.).



Kravchenko, E. V. and Sukhoveeva, A. A. (2020) Sotsial'no orientirovannye nekommercheskie organizatsii kak postavshchiki sotsial'nykh uslug: problemy, vektory razvitiia [Socially oriented non-profit organizations as providers of social services: Problems, vectors of development]. *Sotsial'noe predprinimatel'stvo i korporativnaia sotsial'naiia otvetstvennost'*, vol. 1, no. 3, pp. 121–134. (In Russ.).

Kulkova, V. Yu. (2018) Nekommercheskie organizatsii v predostavlenii uslug palliativnoi pomoshchi v Rossii [Non-profit organizations in the provision of palliative care services in Russia]. *Nekommercheskie organizatsii v Rossii*, no. 2, pp. 44–50. (In Russ.).

Lunegova, A. A. and Bolotin, A. V. (2019) Teoreticheskii analiz dinamiki rosta chislennosti nekommercheskikh organizatsii v Rossii [Theoretical analysis of the dynamics of growth in the number of non-profit organizations in Russia]. *Vestnik Permskogo natsional'nogo issledovatel'skogo politekhnikhskogo universiteta. Sotsial'no-ekonomicheskie nauki*, no. 1, pp. 245–259. (In Russ.).

Lysenko, A. M. (2018) Nekommercheskie organizatsii v regional'noi politicheskoi sisteme [Non-profit organizations in the regional political system]. *Rossiiskii politicheskii protsess v regional'nom izmerenii: istoriia, teoriia, praktika*, no. 11, pp. 69–73. (In Russ.).

Medvedeva, N. V., Frolova, E. V. and Ryabova, T. M. (2018) Nekommercheskie organizatsii v Rossii: bar'ery i usloviia razvitiia [Non-profit organizations in Russia: Barriers and conditions for development]. *Sotsiodinamika*, no. 4, pp. 12–20. (In Russ.).

Semicheva, L. A. (2019) Nekommercheskie organizatsii — ispolniteli obshchestvenno-poleznykh uslug: problemy kontroliia deiatel'nosti [Non-profit organizations — providers of public benefit services: Issues of the control of activities]. *Shkola nauki*, no. 13 (24), pp. 23–26. (In Russ.).

Sleptsov, A. N. and Sleptsova, I. A. (2021) K voprosu pravovogo regulirovaniia sotsial'nogo predprinimatel'stva [On the issue of legal regulation of social entrepreneurship]. *Sovremennyi uchenyi*, no. 6, pp. 304–307. (In Russ.).

Yatsulyak, V. V. (2020) Vliianie grazhdanskogo obshchestva na sistemu informatsionnoi bezopasnosti Rossii [Influence of civil society on the Russian information security system]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniia*, no. 4A, pp. 140–146. (In Russ.).

DiMaggio, P. J. and Powell, W. (1983) The iron cage revisited institutional isomorphism and collective rationality in organizational fields. *American Sociological Review*, vol. 48, pp. 147–60.

Greener, I. (2004) *Theorising path dependence: how does history come to matter in organisations, and what can we do about it?* : Working paper. York : Department of Management Studies, University of York. 32 p.

Mahoney J. (2006). Analyzing path dependence: Lessons from the social science. In: *Understanding change* / ed. by A. Wimmer and R. Kössler. London : Palgrave Macmillan. 314 p. Pp. 129–139. DOI: [https://doi.org/10.1057/9780230524644\\_9](https://doi.org/10.1057/9780230524644_9)

Wilsford D. (1994) Path dependency, or why history makes it difficult but not impossible to reform health care systems in a big way. *Journal of Public Policy*, vol. 14, no. 3, pp. 251–283.

Submission date: 17.01.2022.